

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

ANEXO No. 3

ESTUDIO DEL SECTOR

“DISEÑO, SUMINISTRO E INSTALACIÓN, DE 300 M² DE COBERTURA DE JARDINERÍA EN LA SEDE BETANIA DE LA ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ, MEDIANTE EL DISEÑO PAISAJÍSTICO, ADECUACIÓN DEL TERRENO, SUMINISTRO E INSTALACIÓN DE ESPECIES ORNAMENTALES”

Bogotá, diciembre de 2025

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

De conformidad con lo estipulado en el Artículo 2.2.1.1.6.1 del Decreto 1082 de 2015, el presente documento tiene como fin realizar el análisis necesario para conocer el sector relativo al objeto del proceso de contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica y de análisis de riesgo. Siendo este un documento anexo al proceso integral, para lo cual se tomo como base la guía para la elaboración de estudios de sector.

OBJETO

El contrato que se pretende celebrar tendrá por objeto ***“DISEÑO E INSTALACIÓN, DE 300 M² DE COBERTURA DE JARDINERÍA EN LA SEDE BETANIA DE LA ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ, MEDIANTE EL DISEÑO PAISAJÍSTICO, ADECUACIÓN DEL TERRENO E INSTALACIÓN DE ESPECIES ORNAMENTALES.”***

MODALIDAD DE CONTRATACION

La modalidad de selección pertinente para esta contratación corresponde a la mínima cuantía contemplada en el numeral 5 del Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007 y en el artículo 2.2.1.2.1.5.1y siguientes del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 1860 de 2021.

De conformidad con lo establecido en la norma referida el presente proceso de contratación se justifica en atención al valor del presupuesto oficial.

El Artículo 2 de la Ley 1150 de 2007, el cual contempla: “...Se entenderá por menor cuantía los valores que a continuación se relacionan, determinados en función de los presupuestos anuales de las entidades públicas expresados en salarios mínimos legales mensuales. (...) Las que tengan un presupuesto anual inferior a 120.000 salarios mínimos legales mensuales, la menor cuantía será hasta 280 salarios mínimos legales mensuales. (...) contratación de mínima cuantía. La contratación cuyo valor no exceda del diez (10) por ciento de la menor cuantía...”, y teniendo en cuenta el presupuesto aprobado del Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz para la vigencia fiscal 2025y el respectivo salario mínimo legal mensual vigente, fijado para el 2025de UN MILLÓN CUATROCIENTOS VEINTE TRES MIL QUINIENTOS PESOS M/CTE (\$1.423.500) los valores de la menor y mínima cuantía de este Fondo de Desarrollo Rural son:

PRESUPUESTO VIGENCIA 2025	\$ 68.889.515.000	
	DESDE	HASTA
Mínima cuantía	\$1	\$ 39.858.000
Menor cuantía	\$ 39.858.001	\$ 398.580.000
Licitación publica	\$ 398.580.001	En adelante

Por lo mencionado anteriormente, y considerando que la presente contratación no supera los **TREINTA Y NUEVE MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS MTE. (\$39.544.535)**, la modalidad de contratación para este proceso será de mínima cuantía

IDENTIFICACION DEL CONTRATO

El contrato que surja del presente proceso de selección corresponde a CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS regulado por Ley 80 de 1993, la Ley 1150 de 2007 y demás normas que las modifiquen, adicionen o deroguen y en las materias no reguladas en dichas leyes a las disposiciones civiles y

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

comerciales.

PLAZO DE EJECUCIÓN

El plazo del contrato es de DOS (2) MESES, contados a partir de la fecha del acta de inicio, suscrita entre el supervisor del contrato designado por EL FONDO DE DESARROLLO RURAL DE SUMAPAZ Y EL CONTRATISTA, previo cumplimiento de los requisitos de ejecución.

VALOR

El presupuesto oficial destinado para el presente proceso es de **TREINTA Y NUEVE MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS MTE. (\$39.544.535)**, incluido IVA y retenciones, impuestos, tasas, contribuciones y demás descuentos de Ley a que haya lugar. Con base en la construcción del estudio de mercado documento anexo al proceso.

1. ASPECTOS GENERALES DEL MERCADO

El análisis del sector hace parte de la planeación del proceso de contratación y materializa los principios de planeación, de responsabilidad y de transparencia consagrados en la Ley 80 de 1993. Por lo tanto, tiene como propósito identificar a los actores del nicho del mercado al cual se circunscribe el presente proceso de selección y el contrato que habrá de celebrarse para materializar los temas de funcionamiento.

El numeral 1° del Artículo 2.2.1.1.2.1.3 del Decreto 1082 de 2015 establece que las entidades públicas deben señalar la descripción técnica, detallada y completa del bien o servicio objeto del contrato, identificando el nivel clasificador de bienes y servicios. Conforme a lo anterior, y teniendo en cuenta la guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de Naciones Unidas **Clasificación UNSPSC**¹, se realiza la siguiente asignación de códigos a los servicios a contratar:

Tabla 1. Clasificación Códigos UNSPSC

Clasificación UNSPSC	Segmento	Familia	Clase
271120 – Herramientas manuales de jardinería, agricultura y forestación	27: Herramientas y Maquinaria General	2711: Herramientas de mano	271120: Herramientas manuales de jardinería, agricultura y forestación
701115 – Plantas y árboles ornamentales	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7011: Horticultura	701115: Plantas y árboles ornamentales
701117 – Parques, jardines y huertos	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7011: Horticultura	701117: Parques, jardines y huertos
701616 – Flora	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7016: Fauna y flora silvestres	701616: Flora

¹ Colombia Compra Eficiente; Guía para la codificación de bienes y servicios de acuerdo con el código estándar de productos y servicios de Naciones Unidas, V.14.080 Disponible :

https://www.colombiacompra.gov.co/sites/cce_public/files/cce_clasificador/manualclasificador.pdf

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

701617 – Ecosistemas	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7016: Fauna y flora silvestres	701617: Ecosistemas
701717 – Riego	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7017: Desarrollo y vigilancia de recursos hidráulicos	701717: Riego
701718 – Servicios de drenaje	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7017: Desarrollo y vigilancia de recursos hidráulicos	701718: Servicios de drenaje
701418 – Plantación y cultivo de cultivos	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7014: Producción, gestión y protección de cultivos	701418: Plantación y cultivo de cultivos
701515 – Gestión de cultivos forestales	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7015: Silvicultura	701515: Gestión de cultivos forestales
701516 – Industria forestal	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7015: Silvicultura	701516: Industria forestal
701519 – Recursos forestales	70: Servicios de Contratación Agrícola, Pesquera, Forestal y de Fauna	7015: Silvicultura	701519: Recursos forestales
721029 – Servicios de mantenimiento y reparación de instalaciones	72: Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	7210: Servicios de mantenimiento y reparaciones	721029: Servicios de mantenimiento y reparación de instalaciones
721021 – Control de plagas	72: Servicios de Edificación, Construcción de Instalaciones y Mantenimiento	7210: Servicios de mantenimiento y reparaciones	721021: Control de plagas
601055 – Materiales educativos de diseño del hogar y de interiores	60: Instrumentos musicales, juegos, juguetes, artes, artesanías y equipo educativo	6010: Materiales didácticos	601055: Materiales educativos de diseño del hogar y de interiores
601039 – Organismos vivos, especímenes conservados y materiales relacionados	60: Instrumentos musicales, juegos, juguetes, artes, artesanías y equipo educativo	6010: Materiales didácticos	601039: Organismos vivos, especímenes conservados y materiales relacionados

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Fuente: Elaboración Propia

La función de la compra pública está orientada a la satisfacción de las necesidades de las entidades estatales en marco de la maximización del bienestar a través del gasto público. El conocimiento y estudio del sector económico relacionado al objeto de contratación permite al FDRS diseñar el proceso de selección con la información necesaria para alcanzar los objetivos de i) transparencia, ii) eficiencia del gasto, iii) promoción de la competencia y iv) manejo del riesgo.

1.1. ANALISIS ECONOMICO DEL SECTOR

El análisis económico del sector de jardinería y paisajismo evidencia una dinámica estructurada, reconocida en políticas públicas urbanísticas, lo que refuerza la relevancia de invertir en áreas verdes como parte de la gestión institucional. Por ejemplo, el Plan Distrital de Silvicultura Urbana, Zonas Verdes y Jardinería para Bogotá (2019-2030) reconoce la necesidad de generar y mantener espacios verdes adecuados en el contexto urbano, lo que implica la existencia de un mercado regulado y demanda institucional para servicios de jardinería y paisajismo.²

En los estudios de referencia de costos para plantación de árboles y mantenimiento de zonas verdes para espacios públicos, como los contenidos en los catálogos de precios de servicios de jardinería, se pueden identificar insumos como mano de obra, sustrato, trasplante, mantenimiento decenal y materiales auxiliares. Por ejemplo, el ítem de “plantación de árbol” bajo condiciones específicas incluye costos de mano de obra, herramienta menor y mantenimiento decenal.³ A partir de esos insumos es viable estimar un costo razonable por unidad de área o por número de plantas, lo que permite hacer proyecciones para jardines pequeños o medianos institucionales.

Respecto a la contratación pública reciente, hay procesos en Bogotá que incluyen mantenimiento y mejora de parques o jardines urbanos a cargo de entidades públicas, lo que demuestra la vigencia del mercado público de jardinería y la posibilidad de comparar valores. Por ejemplo, un contrato de mantenimiento y mejoramiento de parques en la localidad de Teusaquillo estima un precio total de COP 430.507.143 de acuerdo a la información obtenida del proceso en Secop II⁴.

Estos datos muestran que:

Existe demanda institucional por servicios integrales de jardinería (diseño, instalación, mantenimiento) en espacios públicos urbanos.

Los contratos públicos de mantenimiento y parques se movilizan en rangos de cientos de millones de pesos, lo que da una referencia de la escala de inversión pública para este tipo de intervenciones.

Considerando lo anterior y los precios de mercado observables en catálogos de jardinería, para el caso

²Plan Distrital de Silvicultura urbana, Zonas Verdes y Jardinería para Bogotá D.C. -

www.ambientebogota.gov.co/documents/10184/2190638/PLAN%2BDISTRITAL%2BDE%2BSILVICULTURA%2BURBANA%2C%2BZONAS%2BVERDES%2BY%2BJARDINERIA%2BDoc%2BFinal.pdf?utm_source

³ Generador de Precios-

https://colombia.generadordeprecios.info/espacios_urbanos/Jardineria/JS_Suministro_y_plantacion_de_esp/JSP_Plantacion_y_trasplante_de_esp/Plantacion_de_arbol.html?utm_source

⁴ Proceso: *MANTENIMIENTO Y MEJORAMIENTO PARQUES TEUSAQUILLO*-

<https://community.secop.gov.co/Public/Tendering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.3258202&isFromPublicArea=True&isModal=False>

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

específico de la sede Betania con intervención de 300 m², es razonable estimar una inversión entre COP 50 a 80 millones. Este rango se sitúa dentro de lo que podrían considerarse costos moderados para una instalación de jardín institucional, teniendo en cuenta costos de mano de obra, materiales, diseño, adecuación del terreno, suministro e instalación de especies vegetales.

Económicamente, la contratación del diseño, suministro e instalación integral de la jardinería permite optimizar recursos al concentrar todas las fases en un solo contrato: diseño paisajístico, adecuación del terreno, suministro de especies y materiales, y la instalación. Esto evita duplicidades de costos, sobre costos por fraccionar el contrato, y mejora la eficiencia logística y administrativa.

Además, la incorporación de jardines con especies adecuadas y mantenimiento técnico puede disminuir costos futuros de mantenimiento, reposición de plantas, riego y reposición de materiales, generando beneficios económicos indirectos y promoviendo la sostenibilidad del espacio.

Desde una perspectiva de política pública, la ejecución del proyecto se inscribe en la lógica de la creación y mantenimiento de espacio público verde como herramienta de calidad ambiental, bienestar ciudadano y apropiación institucional lo cual está respaldado por normativas y planes urbanos como el citado Plan Distrital.⁵

En Conclusión, el análisis económico, apoyado en estudios de costos institucionales, contratos públicos recientes y lineamientos de política pública, demuestra que la intervención de jardinería en la sede Betania es viable, justificable y coherente con estándares de contratación pública y buenas prácticas de sostenibilidad urbana.

1.1.1. ANALISIS MACROECONOMICO DEL SECTOR

El contexto macroeconómico nacional presenta señales de recuperación moderada, lo que incide favorablemente en la viabilidad de inversiones públicas en infraestructura verde y prestación de servicios de jardinería. Durante 2025, la economía colombiana registró un crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB) *cercano al 2,8 %*, evidenciando una estabilización progresiva tras las fluctuaciones económicas de los años anteriores. Este comportamiento refleja la resiliencia de los sectores productivos y la gradual recuperación de la inversión pública y privada.

Asimismo, la inflación nacional mostró una tendencia descendente, pasando de niveles superiores al 9 % en 2023 a alrededor del 5,2 % en 2024, lo cual ha permitido estabilizar los precios de insumos, materiales y mano de obra, factores determinantes en los costos de ejecución de proyectos de jardinería y paisajismo. Este escenario genera condiciones más favorables para la planificación y ejecución presupuestal de proyectos locales, minimizando riesgos de sobre costos.

El sector agropecuario fuente de insumos esenciales como especies vegetales, sustratos y materiales orgánicos ha mantenido un desempeño sólido, con un crecimiento aproximado del 3,8 % en el segundo trimestre de 2025⁷, consolidándose como uno de los sectores más estables de la economía colombiana. Este dinamismo contribuye a garantizar la disponibilidad y competitividad de los insumos utilizados en proyectos de jardinería institucional.

⁵ Plan Distrital de Silvicultura urbana, Zonas Verdes y Jardinería para Bogotá D.C

⁶ Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE. (2025). *Cuentas Nacionales Trimestrales – PIB Información técnica*.

⁷ Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural. (2025).

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

En términos fiscales, el entorno económico actual favorece la ejecución de inversiones públicas en infraestructura ambiental, dado que la reducción de la inflación y la estabilidad del PIB permiten una mejor capacidad de ejecución del gasto público sin presiones inflacionarias significativas. Esto resulta especialmente relevante en contextos locales como Sumapaz, donde la eficiencia en la inversión pública se traduce en impactos visibles en la calidad de los espacios institucionales y en la generación de empleo local.

En conclusión, el análisis macroeconómico evidencia que el contexto económico nacional es propicio para la ejecución del proyecto de diseño, suministro e instalación de jardinería en la sede Betania, al conjugar estabilidad macroeconómica, control de la inflación y dinamismo del sector agropecuario, factores que fortalecen la sostenibilidad y viabilidad económica de la intervención.

1.2. ANÁLISIS TÉCNICO

La Alcaldía Local de Sumapaz elabora y presenta, el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas para la localidad de Sumapaz 2025-2028 denominado “*SUMAPAZ CAMINA SEGURA*”, adoptado mediante el Acuerdo Local 003 de 2024, contempla dentro de su Programa 27. Gestión del riesgo de desastres para un territorio seguro, el desarrollo de acciones orientadas a la prevención, reducción y mitigación de riesgos derivados de las condiciones de remoción en masa, erosión y escorrentías, que pueden afectar la seguridad y bienestar de la comunidad. Este programa establece como meta para la vigencia 2025 realizar 40 obras de mitigación y/u obras de mitigación existentes con mantenimiento, con el fin de fortalecer la capacidad de respuesta y disminuir la vulnerabilidad territorial.”

En cumplimiento de dicho programa, el Proyecto de Inversión 2613 – Manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres financia intervenciones de adecuación física, estabilización del terreno, control de la erosión, manejo de escorrentías y recuperación ambiental en predios institucionales, incluyendo actividades de revegetalización ecológica y la instalación de coberturas vegetales estabilizadoras, acciones dentro de las cuales se enmarca la intervención requerida en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz.

El análisis técnico del proyecto evidencia que la intervención propuesta en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz responde a una necesidad real de recuperación, estabilización y adecuación del terreno, derivada de las condiciones propias de los ecosistemas de alta montaña y subpáramo, caracterizados por su alta pluviosidad, pendientes pronunciadas, suelos de baja cohesión y limitada cobertura vegetal. Estas particularidades favorecen la erosión, el arrastre de partículas finas y la pérdida progresiva de la capacidad de soporte del terreno, generando riesgos estructurales y funcionales para la infraestructura institucional existente.

El Anexo Técnico del proyecto identifica zonas con compactación superficial, drenaje deficiente, ausencia de coberturas vivas y presencia de suelos desnudos, factores que demandan soluciones integrales basadas en ingeniería biológica y jardinería ecológica. En este sentido, la propuesta técnica combina estrategias de revegetalización, mejoramiento del sustrato, estabilización vegetal y manejo del agua lluvia, orientadas a reducir la escorrentía superficial, incrementar la infiltración y mejorar la estructura del suelo.

El proyecto plantea la implementación de 300 m² de jardinería ecológica, bajo un enfoque de sostenibilidad ambiental y gestión del riesgo. Para ello, se prevé la ejecución de las siguientes acciones técnicas principales:

- Diseño paisajístico especializado, con enfoque funcional y ecológico, adaptado a las condiciones

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

edafológicas e hidrológicas del predio, priorizando especies nativas de alta montaña que favorezcan la biodiversidad local.

- Preparación y adecuación del terreno, mediante descapote, limpieza, escarificación, nivelación y descompactación, garantizando una base física óptima para la revegetalización.
- Mejoramiento del sustrato, a través de la incorporación de compost, humus, cascarilla de arroz, correctores de acidez y enmiendas orgánicas, que aumenten la capacidad de retención hídrica y la aireación del suelo.
- Suministro e instalación de especies vegetales seleccionadas por su función biotécnica (raíces estabilizadoras, cobertura densa, tolerancia a humedad y bajas temperaturas), tales como gramíneas, herbáceas y plantas coberturas adaptadas al ecosistema del Sumapaz.
- Manejo integral del agua lluvia, mediante la creación de microcanales vegetales, zonas de infiltración y drenajes naturales controlados, que permitan la regulación del escurrimiento superficial.
- Plan de mantenimiento y consolidación, enfocado en el control fitosanitario, fertilización periódica, riego adecuado y reposición de especies, asegurando la supervivencia y estabilidad del sistema vegetal implementado.

Estas acciones permiten mejorar la estabilidad física del terreno, reducir el riesgo de erosión y contribuir a la mitigación de fenómenos de remoción en masa, generando además un impacto ambiental positivo mediante la recuperación del suelo, el incremento de la cobertura vegetal y la restauración de los procesos ecológicos locales.

Desde el punto de vista técnico-normativo, el proyecto se enmarca en los lineamientos del Proyecto de Inversión 2613 sobre el manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres, el cual habilita intervenciones orientadas al control de erosión, estabilización vegetal, adecuación de terrenos y medidas de adaptación al cambio climático. Asimismo, la propuesta se articula con las políticas ambientales del Plan de Desarrollo Local de Sumapaz y del Plan de Desarrollo Distrital, que promueven el fortalecimiento de la infraestructura ecológica y la gestión ambiental sostenible en el territorio rural.

En conclusión, el análisis técnico confirma la pertinencia, viabilidad y coherencia del proyecto de jardinería ecológica, tanto desde el punto de vista funcional como ambiental. La intervención garantiza la estabilización del terreno, la reducción del riesgo de erosión y la mejora de las condiciones paisajísticas e institucionales, contribuyendo al fortalecimiento de la resiliencia ecológica del predio y al cumplimiento de las metas locales de sostenibilidad y adaptación al cambio climático.

1.2.1. CONVENIENCIA DE LA CONTRATACIÓN

La contratación resulta conveniente en la medida en que constituye la alternativa más adecuada para atender la necesidad identificada, dado que la intervención requerida exige conocimientos técnicos especializados en jardinería ecológica, manejo de suelos, revegetalización y control de erosión, que no pueden ser ejecutados directamente por la entidad con recursos propios o mediante actividades ordinarias del personal administrativo de la Alcaldía Local de Sumapaz. La complejidad del terreno, las condiciones del ecosistema de alta montaña y los procesos erosivos identificados requieren personal capacitado en

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

diseño paisajístico técnico, selección de especies nativas, manejo de sustratos y aplicación de técnicas de estabilización con vegetación, por lo que la contratación de un proveedor especializado se constituye en la modalidad idónea para garantizar la correcta ejecución de las actividades, su sostenibilidad y la seguridad del predio institucional.

Desde el punto de vista jurídico y administrativo, la contratación se ajusta plenamente a los fines de la contratación estatal consagrados en el artículo 3 de la Ley 80 de 1993, orientados a garantizar la continua y eficiente prestación de los servicios públicos, la protección y conservación de los bienes públicos, la satisfacción del interés general y la maximización del valor de los recursos públicos. En este caso, la intervención del predio de la Sede Betania contribuye a salvaguardar un bien fiscal de uso institucional, reducir los riesgos asociados a procesos de erosión y escorrentía, y asegurar condiciones adecuadas para el ejercicio de las funciones públicas, cumpliendo así con los principios de economía, eficiencia, responsabilidad y sostenibilidad ambiental que orientan la actividad contractual.

En el plano social y territorial, la contratación es necesaria para proteger la infraestructura institucional ubicada en la zona rural de Sumapaz, donde la alta pluviosidad, la pendiente natural del terreno y la fragilidad de los suelos requieren intervenciones específicas para prevenir afectaciones que pueden comprometer la seguridad de servidores públicos y ciudadanía. El deterioro progresivo del terreno por falta de cobertura vegetal y manejo adecuado del agua lluvia afecta no solo la infraestructura física, sino también la prestación de servicios administrativos esenciales para la población rural. La implementación de jardinería ecológica —como medida de mitigación no estructural— permite estabilizar el terreno, reducir riesgos, mejorar el paisaje institucional y fortalecer la capacidad de adaptación del predio frente a eventos climáticos extremos, en coherencia con los lineamientos del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura”.

Económicamente, contratar un proveedor especializado garantiza una intervención eficiente de los recursos asignados en el Proyecto de Inversión 2613 – Manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres, asegurando la correcta ejecución de las actividades autorizadas, el cumplimiento de los estándares técnicos del Anexo y la entrega de un resultado duradero y sostenible. La intervención demanda insumos específicos como sustratos orgánicos, hidroretenedores, mejoradores del suelo, especies vegetales adaptadas al ecosistema de alta montaña, herramientas técnicas y mano de obra calificada; elementos que no pueden adquirirse ni ejecutarse de manera aislada o improvisada sin comprometer la calidad de la obra y su función como medida de control de riesgo.

Finalmente, desde la perspectiva ambiental, la contratación se configura como una acción necesaria y urgente para recuperar la funcionalidad ecológica del predio mediante procesos de revegetalización, aumento de la cobertura vegetal y mejoramiento del ciclo hídrico del suelo, contribuyendo al control de la erosión, la protección de la biodiversidad y la mitigación de los efectos del cambio climático en una localidad estratégica para la regulación hídrica del Distrito como lo es Sumapaz. La instalación de especies nativas y adaptadas favorece la infiltración, reduce la velocidad del escurrimiento, mejora la estructura del suelo y aumenta su estabilidad, lo que repercute positivamente en la conservación del entorno y en la protección de las actividades institucionales que allí se desarrollan.

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

En consecuencia, la contratación es conveniente porque constituye el mecanismo idóneo, eficiente, seguro y ajustado a la normatividad vigente para atender la necesidad identificada, garantizar la protección del predio institucional, mitigar riesgos ambientales y cumplir con los objetivos del Plan de Desarrollo Local y Distrital, en el marco de las competencias de la Alcaldía Local de Sumapaz y del Proyecto de Inversión 2613.

1.3. CONTEXTO REGULATORIO

- Constitución Política de Colombia de 1991.
- Ley 80 de 1993 (*Por la cual se expide el Estatuto General de Contratación de la Administración Pública*).
- Ley 1150 de 2007 (*Por medio del cual se introducen medidas para la eficiencia y la transparencia en la ley 80 de 1993 y se dictan tras disposiciones generales sobre la contratación con Recursos Públicos*).
- Ley 1474 de 2011 (*Por medio del cual se dictan normas orientadas a fortalecer mecanismos de prevención, investigación y sanción de actos de corrupción y la efectividad del control de la gestión pública*).
- Ley 152 de 1994, *Ley Orgánica del Plan de Desarrollo (La adquisición debe estar incluida en programas de infraestructura o gestión del riesgo*.
- Ley 99 de 1993 – *Por la cual se crea el Ministerio del Medio Ambiente y se organiza el Sistema Nacional Ambiental (SINA)*.
- Decreto 1082 de 2015 – *Decreto Único Reglamentario del Sector Administrativo de Planeación Nacional*.
- Decreto Distrital 555 de 2021 – *Por el cual se adopta el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C*
- Plan Distrital de Silvicultura Urbana, Zonas Verdes y Jardinería 2019–2030 – *Secretaría Distrital de Ambiente*.
- Plan Distrital de Gestión Ambiental (PDGA) – *Secretaría Distrital de Ambiente*.
- Proyecto de Inversión 2613 – *Manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres, Alcaldía Local de Sumapaz*.

Demás normas que modifiquen complementen, supriman o corrijan las regulaciones conforme al objeto contractual establecido.

1.4. OTROS CONTEXTOS REGULATORIOS (AMBIENTAL, SOCIAL Y CULTURAL, ETC)

El proceso de diseñar, suministrar e instalar 300 m² de jardinería ecológica en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz se desarrolla en un contexto integral que articula dimensiones ambientales, sociales, institucionales y culturales, propias del territorio rural de alta montaña. Este enfoque multidimensional es esencial para garantizar la pertinencia, sostenibilidad y coherencia de la intervención con las realidades ecológicas y comunitarias del Sumapaz.

Contexto Ambiental

El contexto ambiental constituye el eje central de la intervención, dado que el proyecto se desarrolla en un ecosistema de subpáramo y alta montaña, caracterizado por su alta sensibilidad ecológica, suelos frágiles y condiciones climáticas extremas. Estos ambientes, además de albergar una gran biodiversidad, cumplen funciones ecológicas estratégicas como la regulación hídrica, la captura de carbono y la protección de nacimientos de agua.

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

La jardinería ecológica, en este sentido, se concibe no como una acción ornamental, sino como una medida de restauración funcional del suelo y mitigación del riesgo ambiental, en coherencia con los lineamientos del Plan Distrital de Gestión Ambiental (PDGA) y el Plan Distrital de Silvicultura Urbana, Zonas Verdes y Jardinería 2019–2030, que promueven el uso de especies nativas y adaptadas, la revegetalización de zonas degradadas y la incorporación de soluciones basadas en la naturaleza.

Asimismo, la intervención contribuye al cumplimiento de los objetivos del Proyecto de Inversión 2613 Sobre manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres, que autoriza la ejecución de acciones orientadas a la estabilización vegetal, control de erosión y manejo de aguas lluvias, todos factores críticos para la conservación de los ecosistemas de la localidad de Sumapaz. De este modo, el componente ambiental no solo regula la intervención, sino que le otorga su propósito central: restaurar, proteger y fortalecer la resiliencia ecológica del territorio.

Contexto Social

Desde la perspectiva social, la implementación del proyecto en la Sede Betania tiene un valor estratégico para la comunidad, al contribuir al mejoramiento del entorno institucional, al embellecimiento de los espacios de servicio público y al fortalecimiento de la relación entre la ciudadanía y su territorio. Sumapaz, con su marcada vocación rural y su arraigo campesino, requiere intervenciones que promuevan la convivencia comunitaria, la apropiación del espacio público y la educación ambiental.

La adecuación del jardín institucional, además de cumplir una función técnica de estabilización del terreno, crea un espacio pedagógico vivo, donde se pueden promover prácticas sostenibles de cuidado ambiental, compostaje, manejo de residuos orgánicos y conservación de especies nativas. Este componente social se alinea con los objetivos del Plan de Desarrollo Local de Sumapaz, que prioriza acciones de sostenibilidad, fortalecimiento institucional y participación comunitaria en proyectos ambientales.

Contexto Institucional y Político

El proyecto se enmarca en un contexto institucional orientado a la gestión ambiental descentralizada y al fortalecimiento de la infraestructura ecológica local. Desde el Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura” 2024–2028, se establecen metas específicas en materia de adaptación al cambio climático, restauración ecológica y aumento de áreas verdes sostenibles, lineamientos bajo los cuales la Alcaldía Local de Sumapaz promueve la recuperación y mejoramiento de sus instalaciones públicas.

A nivel local, la ejecución del proyecto contribuye al cumplimiento de las estrategias del Comité Local de Gestión del Riesgo (CLGR), al incorporar medidas preventivas frente a procesos erosivos y de remoción en masa que afectan la estabilidad de la infraestructura institucional. En este sentido, la jardinería ecológica constituye una herramienta de gestión ambiental preventiva, alineada con los compromisos del Distrito en materia de reducción de vulnerabilidades y adaptación territorial.

Contexto Cultural

En el contexto cultural, el proyecto reafirma la identidad del territorio de Sumapaz como una zona de alto valor ambiental, agrícola y simbólico, donde la naturaleza no solo cumple un papel ecológico, sino también cultural y patrimonial. Las comunidades campesinas del Sumapaz mantienen una relación histórica y afectiva con la tierra, las semillas y las especies nativas, reflejo de una tradición de cuidado y respeto por el entorno natural.

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

La implementación del jardín ecológico en la sede institucional representa, entonces, una manifestación del arraigo territorial y de la cultura campesina, al integrar saberes locales sobre manejo del suelo, uso de abonos orgánicos y selección de especies resistentes a la altura. Además, promueve el diálogo entre la ciencia técnica y el conocimiento ancestral, contribuyendo a fortalecer la identidad ecológica y cultural del territorio rural más importante de Bogotá.

1.5. ANÁLISIS ECONÓMICO

En este documento se desarrolla un análisis macroeconómico a nivel mundial, con el fin de comprender los factores externos de comportamiento económico que podrían incidir en América Latina y, en consecuencia, en Colombia, afectando la ejecución y sostenibilidad de proyectos públicos con enfoque ambiental y de infraestructura verde.

Según el Fondo Monetario Internacional (FMI)⁸, “se prevé que el crecimiento mundial sea del 3,3 % tanto en 2025 como en 2026, por debajo de la media histórica (2000–2019) del 3,7 %. El pronóstico para 2025 se mantiene prácticamente sin cambios con respecto a la edición de octubre de 2024 del informe Perspectivas de la Economía Mundial (WEO), principalmente porque la revisión al alza en Estados Unidos neutraliza las revisiones a la baja en otras economías importantes. Se prevé que la inflación general mundial disminuya al 4,2 % en 2025 y al 3,5 % en 2026, convergiendo hacia los niveles meta más rápido en las economías avanzadas que en los mercados emergentes y en desarrollo.”

Este panorama global evidencia un entorno de crecimiento moderado, marcado por condiciones financieras más estables, una inflación en descenso y un reacomodamiento de las políticas monetarias hacia la normalización gradual de tasas de interés. No obstante, persisten riesgos derivados de la incertidumbre política, la desaceleración del comercio internacional y las tensiones geopolíticas, factores que podrían incidir en los costos de importación de insumos, transporte y materiales empleados en la ejecución de proyectos públicos.

En este contexto, las políticas económicas recomendadas por el FMI sugieren que los gobiernos deben priorizar inversiones sostenibles, con alto impacto social y ambiental, orientadas a fortalecer la resiliencia climática y la infraestructura verde. En línea con estas directrices, la implementación de 300 m² de jardinería ecológica en la sede Betania se alinea con los objetivos de sostenibilidad fiscal y eficiencia del gasto público, al constituir una inversión de bajo costo relativo, con beneficios ambientales, paisajísticos y sociales de largo plazo.

El proyecto contribuye, además, al cumplimiento de los compromisos internacionales de Colombia en materia de adaptación al cambio climático y gestión ambiental, derivados del Acuerdo de París (2015)⁹ y de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, particularmente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)¹⁰ relacionados con acción por el clima (ODS 13), vida de ecosistemas terrestres (ODS 15) y ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11).

Asimismo, el FMI enfatiza la necesidad de promover el gasto público eficiente en sectores que generen retornos sociales y ambientales sostenibles, evitando la dependencia de gastos operativos recurrentes. Bajo esta premisa, la inversión en jardinería ecológica, al integrar revegetalización, control de erosión y

⁸ Fondo Monetario Internacional (FMI). (2025). *Perspectivas de la Economía Mundial (WEO) – Actualización enero 2025*. Washington, D.C.

⁹ Naciones Unidas. (2015). *Acuerdo de París sobre el Cambio Climático*.

¹⁰ Naciones Unidas. (2015). *Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible*.

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

restauración del suelo, optimiza los recursos públicos al reducir costos futuros de mantenimiento, prevenir deterioro ambiental y aumentar la durabilidad del entorno institucional.

En conclusión, dentro del contexto macroeconómico global actual, caracterizado por crecimiento moderado, inflación controlada y una orientación hacia políticas fiscales sostenibles, la ejecución del proyecto de jardinería ecológica en la sede Betania representa una decisión coherente con los lineamientos internacionales de eficiencia del gasto, sostenibilidad ambiental y fortalecimiento institucional promovidos por el FMI y la comunidad internacional.

Gráfica 1 Proyecciones de Crecimiento Según el Fondo Monetario Internacional



Fuente: Fondo Monetario Internacional ¹¹

1.5.1. PIB MUNDIAL

Según el Grupo Banco Mundial “El crecimiento mundial se está estabilizando a medida que la inflación se acerca a las metas de los bancos centrales y la flexibilización de la política monetaria respalda la actividad económica. Esto debería dar lugar a una expansión mundial moderada en el 2025-26. Sin embargo, las perspectivas de crecimiento parecen insuficientes para contrarrestar el daño causado por varios años de impactos negativos. La mayor incertidumbre en materia de política económica y los cambios adversos en la política comercial representan riesgos a la baja fundamentales. Otros riesgos incluyen el aumento de las tensiones geopolíticas, una inflación más alta y eventos climáticos extremos. Se necesitan medidas de política económica decisivas para salvaguardar el comercio, abordar las vulnerabilidades derivadas de la deuda, combatir el cambio climático, promover la estabilidad de precios, aumentar la recaudación fiscal y racionalizar los gastos, mejorar el capital humano e impulsar la inclusión en la fuerza laboral.” ¹²

El análisis del Grupo Banco Mundial destaca varios puntos clave sobre la situación económica global y los retos futuros. Se observa una estabilización en el crecimiento mundial, vinculado a una inflación alineada con las metas de los bancos centrales, lo que mejora la confianza de consumidores e inversores. Sin embargo, se proyecta un crecimiento moderado del 2.3 % para 2025-26, insuficiente para recuperar el bienestar económico previo a crisis pasadas.

Se subraya que las perspectivas de crecimiento no son suficientes para compensar los daños acumulados de años de desafíos económicos, como recesiones y crisis financieras. Además, la incertidumbre en la política económica y los riesgos comerciales, junto con tensiones geopolíticas y eventos climáticos, representan amenazas adicionales para el crecimiento.

¹¹ FMI – Fondo Monetario Internacional; Disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2025/01/17/world-economic-outlook-update-january-2025#:~:text=Se%20prev%C3%A9%20que%20el%20crecimiento,%20del%203%2C7%25>

¹² Grupo Banco Mundial; Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

El Grupo Banco Mundial hace hincapié en la necesidad de políticas económicas decisivas que aborden temas como el comercio, la gestión de la deuda, el cambio climático y la inclusión laboral. Finalmente, se resalta la importancia del capital humano y la inclusión en la recuperación económica, sugiriendo que se deben invertir en educación y capacitación para lograr un crecimiento sostenible y equitativo.

Para el PIB Mundial, el diseño, suministro e instalación de jardinería para el Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz se enmarca dentro de un contexto económico global caracterizado por la necesidad de fortalecer la infraestructura, aumentar la resiliencia territorial y mejorar la capacidad de respuesta ante emergencias climáticas y logísticas. En un escenario internacional donde el PIB mundial ha mostrado fluctuaciones asociadas a desaceleraciones económicas, tensiones comerciales, inflación global y eventos climáticos extremos, los organismos multilaterales han resaltado la importancia de que los gobiernos incluso a nivel local realicen inversiones que incrementen la productividad, la conectividad y la eficiencia operativa.

Analizado desde la perspectiva del PIB mundial y las tendencias económicas internacionales, el diseño, suministro e instalación de jardinería para el Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz representa una inversión coherente y estratégica. Permite mejorar la productividad rural, fortalecer la resiliencia territorial, reducir costos operativos que se amplifican en contextos de incertidumbre global, y consolidar capacidades institucionales que contribuyen a un desarrollo local sostenible. Así, la decisión se alinea con los patrones globales que respaldan inversiones públicas en infraestructura como mecanismos para proteger el bienestar económico, la conectividad y la estabilidad frente a cambios en el entorno económico mundial.

Gráfica 2. Producto Interno Bruto – PIB mundial

	PIB real (%)						Revisión*	
	2022	2023	2024e	2025f	2026f	2027f	2025f	2026f
Mundo	3.3	2.8	2.8	2.3	2.4	2.6	-0.4	-0.3
Economías avanzadas	2.9	1.7	1.7	1.2	1.4	1.5	-0.5	-0.4
Economías emergentes y en desarrollo	3.8	4.4	4.2	3.8	3.8	3.9	-0.3	-0.2
Asia oriental y el Pacífico	3.6	5.2	5.0	4.5	4.0	4.0	-0.1	-0.1
Europa y Asia central	1.5	3.6	3.6	2.4	2.5	2.7	-0.1	-0.2
América Latina y el Caribe	4.0	2.4	2.3	2.3	2.4	2.6	-0.2	-0.2
Oriente Medio y Norte de África	5.4	1.6	1.9	2.7	3.7	4.1	-0.7	-0.4
Asia meridional	6.0	7.4	6.0	5.8	6.1	6.2	-0.4	-0.1
África al sur del Sahara	3.9	2.9	3.5	3.7	4.1	4.3	-0.4	-0.2

Diferencias en puntos porcentuales con respecto a las proyecciones de enero de 2025.

Fuente: Grupo Banco Mundial ¹³

1.5.2. PROYECCIONES REGIONALES PIB

Las regiones de mercados emergentes y economías en desarrollo enfrentan perspectivas de crecimiento diverso este año. Según las proyecciones, el crecimiento se moderará en Asia oriental y el Pacífico y en Europa y Asia central, como reflejo de la desaceleración en algunas de las principales economías. Por el contrario, se anticipa un repunte en América Latina y el Caribe, Oriente Medio y Norte de África, Asia meridional y África subsahariana, respaldado por una sólida demanda interna. Se prevé que el crecimiento se fortalecerá en 2026 en la mayoría de las regiones. El panorama aún presenta riesgos adversos, centrados en cambios desfavorables en las políticas comerciales mundiales. La escalada de los conflictos, la desaceleración del crecimiento en las principales economías, el aumento de la inflación y la concomitante flexibilización más

¹³ Grupo Banco Mundial; Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

lenta de la política monetaria, así como los desastres naturales relacionados con el cambio climático, representan riesgos adicionales a la baja.

1. *Asia oriental y el Pacífico: Se prevé que el crecimiento se desacelerará, y será del 4,6 % en 2025 y del 4,1 % en 2026.*
2. *Europa y Asia central: Se espera que el crecimiento se modere ubicándose en un 2,5 % en 2025 y luego aumente al 2,7 % en 2026.*
3. *América Latina y el Caribe: Se prevé que el crecimiento aumentará al 2,5 % en 2025 y al 2,6 % en 2026.*
4. *Oriente Medio y Norte de África: Se espera que el crecimiento aumente al 3,4 % en 2025 y al 4,1 % en 2026.*
5. *Asia meridional: Se prevé que el crecimiento aumentará al 6,2 % en 2025 y se mantendrá en ese nivel en 2026.*
6. *África subsahariana: Se proyecta que el crecimiento se afirme en torno al 4,1 % en 2025 y al 4,3 % en 2026.¹⁴*

Las perspectivas de crecimiento para las regiones de mercados emergentes y economías en desarrollo muestran una evolución heterogénea durante el presente año. De acuerdo con los reportes del Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional (FMI), se prevé una desaceleración del crecimiento en Asia oriental y el Pacífico, así como en Europa y Asia central, como resultado de la moderación en el consumo y la inversión en las principales economías. En contraste, regiones como América Latina y el Caribe experimentan una recuperación gradual, impulsada por la reactivación del consumo interno, la inversión pública en infraestructura sostenible y la implementación de políticas ambientales más estrictas.

Para América Latina, se proyecta un crecimiento promedio del 2,0 % en 2025 y del 2,5 % en 2026, favorecido por la estabilidad de los precios de materias primas, la consolidación del sector agrícola y el avance de programas de transición ecológica. Este comportamiento positivo contribuye a crear un entorno propicio para proyectos de infraestructura verde y restauración ambiental, como los que promueve el Distrito Capital a través de la Alcaldía Local de Sumapaz.

No obstante, el escenario regional enfrenta riesgos macroeconómicos derivados del aumento de los costos de importación de insumos, los efectos del cambio climático, los desastres naturales y la posible ralentización del comercio mundial. Estos factores pueden afectar el suministro de materiales, plantas y recursos logísticos necesarios para el desarrollo de proyectos ambientales, aumentando la importancia de fortalecer las capacidades locales de producción y abastecimiento.

A nivel nacional, el Producto Interno Bruto (PIB) de Colombia mantiene una senda de crecimiento moderado, con una expansión estimada del 2,8 % para 2025¹⁵, según el DANE y el Banco de la República. Dentro de la estructura económica, el sector agropecuario, forestal y ambiental continúa siendo un pilar fundamental del desarrollo territorial, con un aporte estable al PIB y un desempeño positivo en generación de empleo rural y provisión de bienes ambientales.

En este contexto, la implementación de 300 m² de jardinería ecológica en la sede Betania se interpreta como una inversión estratégica de alcance local y regional, orientada a fortalecer la gestión ambiental y la resiliencia del territorio. Esta intervención se enmarca en el impulso nacional hacia la infraestructura verde y la restauración ecológica, contribuyendo al cumplimiento de las metas del Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”¹⁶, que promueve la recuperación de ecosistemas, la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad ambiental de las entidades públicas.

¹⁴ Grupo Banco Mundial; Disponible en: <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

¹⁵ Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE). (2025). Cuentas Nacionales – PIB Trimestral.

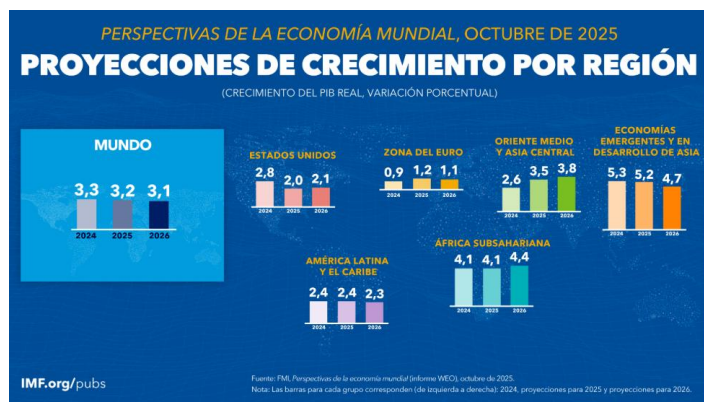
¹⁶ Presidencia de la República de Colombia. (2023). *Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026 “Colombia, Potencia Mundial de la Vida”*.

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

A nivel regional, el departamento de Cundinamarca ha consolidado políticas de inversión ambiental enfocadas en la protección de suelos, la gestión hídrica y la mitigación del riesgo, priorizando intervenciones en zonas rurales de alta montaña como Sumapaz. Estas iniciativas fortalecen la competitividad territorial y mejoran la calidad ambiental, al tiempo que generan empleo local mediante la participación de viveros, productores y prestadores de servicios ambientales.

En síntesis, el contexto macroeconómico regional y nacional evidencia que la ejecución del proyecto de jardinería ecológica en la sede Betania se alinea con las tendencias de crecimiento sostenible y de inversión pública ambiental, representando una acción coherente con las políticas de reactivación verde y desarrollo rural sostenible promovidas tanto a nivel nacional como distrital.

Gráfica 3. Proyecciones de Crecimiento Por Región



Fuente: Fondo Monetario Internacional¹⁷

1.5.3. PANORAMA DE LA ECONOMÍA COLOMBIANA

La gestión macroeconómica de Colombia se ha enfocado en mantener la estabilidad económica, controlar la inflación y promover un crecimiento sostenible y para ello ha implementado reformas estructurales para fortalecer la economía y mejorar la competitividad.

“La economía colombiana se ubica en el puesto sexto entre las que tienen mayor proyección de crecimiento en 2025 a un ritmo de 3 %, de acuerdo con un estudio del Banco Mundial. El informe Perspectivas Económicas Mundiales, del Banco Mundial, que analiza las proyecciones económicas de diferentes regiones del planeta, advierte que el crecimiento global para el periodo 2025-2026 será de 2,7 %, cifra “insuficiente para fomentar el desarrollo económico sostenido”.

Para América Latina y el Caribe, el documento señala que la región “se desaceleró al 2,2 % en 2024, como reflejo de una disminución del consumo”, y estima que a final de este año el crecimiento regional podría ser de 2,5 % y de 2,6 % en 2026, a medida que Argentina se recupere, las tasas de interés se normalicen y baje la inflación. En el caso de Colombia, la proyección del BM es un crecimiento de 3,0 % al cierre de 2025, “respaldado por la recuperación del consumo y la inversión privada, a medida que se controle la inflación”, que cerró el año pasado en 5,2 %, según reveló el DANE. Para 2026 el BM prevé para nuestro país un crecimiento de 2,9 %.

El documento ubica en el primer puesto de proyección de crecimiento económico a Argentina con 4,7 % anual en 2025, después de dos años de recesión. Le siguen en la tabla Paraguay y Honduras con 3,6 % cada uno; luego

¹⁷ FMI – Fondo Monetario Internacional; Disponible en: <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2025/01/17/world-economic-outlook-update-january-2025#:~:text=Se%20prev%C3%A9%20que%20el%20crecimiento,%20del%203%2C7%25>

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

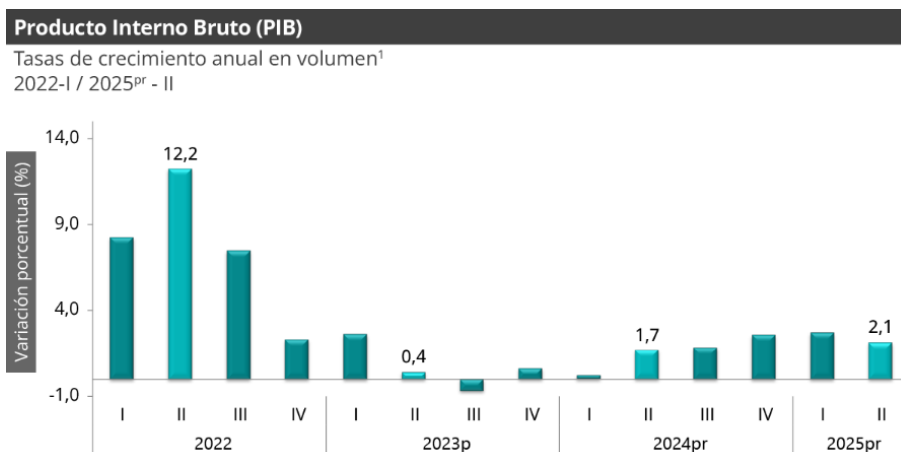
Costa Rica con 3,5 % y después Colombia con 3 %. La proyección del BM es muy similar a la del Banco de la República de Colombia, que en su informe de Política Monetaria de noviembre de 2024 consideró que el crecimiento económico del país podría llegar en 2025 a 2,9 % y la inflación cerrar en 3 %.”¹⁸

Por otro lado, la política monetaria, con una esperada reducción de las tasas de interés, busca fomentar la inversión y dinamizar el crédito, lo que sería positivo para el crecimiento económico. Sin embargo, el tipo de cambio sigue siendo un factor de incertidumbre, con proyecciones que reflejan una volatilidad que podría afectar tanto la inflación como el comercio exterior. En general, el escenario para 2025 muestra una tendencia hacia la recuperación económica, pero también plantea desafíos derivados de la incertidumbre externa y la necesidad de una gestión efectiva de los riesgos cambiarios.

El presente análisis macroeconómico se desarrollará con base en los tres principales agregados macroeconómicos: el Producto Interno Bruto (PIB), la inflación (medida por medio de la variación porcentual del IPC) y la tasa de desempleo.

De acuerdo con el siguiente cuadro Las cifras presentadas indican un crecimiento moderado pero positivo del Producto Interno Bruto (PIB), para el primer trimestre de 2025 presenta un crecimiento general de 2,1 % respecto al mismo periodo del año anterior. Esta tendencia sugiere una resiliencia en la economía que puede estar influenciada por diversas dinámicas en distintas actividades económicas.

Gráfica 4. Producto Interno Bruto (PIB) en Colombia



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE¹⁹

Se proyecta que la economía colombiana continúe su recuperación moderada, con un crecimiento del PIB estimado en alrededor del 2,5% al 3%. Este crecimiento podría estar impulsado por la estabilización de los sectores productivos clave, como la infraestructura, la construcción y los servicios, además de un posible repunte en las exportaciones y la inversión privada. La inflación controlada y las políticas gubernamentales orientadas a la reactivación económica podrían contribuir a un ambiente favorable para

¹⁸ Presidencia; Banco Mundial prevé que economía crecerá 3 % en 2025, y deja a Colombia en el sexto lugar en América Latina; Disponible: <https://www.presidencia.gov.co/prensa/Paginas/Banco-Mundial-preve-que-economia-crecera-3-porciento-en-2025-y-deja-a-Colombia-en-el-sexto-lugar-en-America-Latina-250120.aspx>

¹⁹ DANE Disponible: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/cuentas-nacionales/cuentas-nacionales-trimestrales/pib-informacion-tecnica>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

la inversión y el consumo. No obstante, los desafíos globales, como las fluctuaciones en los precios de los commodities y la incertidumbre económica interna, podrían moderar el ritmo de crecimiento.

1.5.4. ENCUESTA MENSUAL DE SERVICIOS.

La encuesta Mensual de servicios permite al DANE obtener información de las variables principales del sector servicios, para determinar su evolución en el corto plazo. Por lo cual para agosto del año 2025 se identifica que cuatro de los dieciocho sectores presentaron variación positiva, de los cuales El sector de construcción no se evidencia.

Respecto a la variación anual de los ingresos nominales y contribución por tipo de ingresos según subsector de servicios, se identifica que para agosto de 2025 quince de los veintinueve subsectores de servicios presentaron variación positiva en los ingresos totales, en comparación a agosto de 2024, esto se puede evidenciar a continuación:

Gráfica 5. Variación anual de los ingresos y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios Total nacional
Agosto 2025p / agosto 2024

Tabla 1. Variación anual de los ingresos y contribución por tipo de ingresos, según subsector de servicios
Total nacional
Agosto 2025p / agosto 2024

Clasificación CIIU Rev. 4 A.C.			Ingresos nominales	Ingresos por servicios	Venta de mercancías	Otros ingresos
Sección	División	Descripción	Variación (%)	Contribución (PP)		
H	División 52	Almacenamiento y actividades complementarias al transporte	9,8	9,4	-0,1	0,5
H	División 53	Correo y servicios de mensajería	8,0	8,1	0,0	-0,1
I	División 56	Restaurantes, catering y bares	9,8	8,9	0,7	0,3
J	División 58	Actividades de edición	-1,7	-3,5	-0,8	2,5
J	División 59, excepto Clase 5920	Producción de películas cinematográficas y programas de televisión	-15,4	-16,5	1,7	-0,6
J	División 60 y Clase 6391	Actividades de programación y transmisión, agencias de noticias	5,4	6,7	0,1	-1,3
J	División 61	Telecomunicaciones	3,4	0,6	2,2	0,6
J	División 62, División 63, excepto Clase 6391	Desarrollo de sistemas informáticos y procesamiento de datos	0,8	2,7	-1,9	0,0
LN	Sección L, División 68 Sección N, Divisiones 70, 71, 72, Clase 7320, División 74	Inmobiliarias, alquiler de maquinaria y equipo	-0,3	1,1	-1,4	0,0
M	Divisiones 69, 70, 71, 72, Clase 7320, División 74	Actividades profesionales científicas y técnicas	-0,0	-0,2	0,0	0,1
M	Clase 7310	Publicidad	-2,0	-1,9	-0,1	-0,0
N	Divisiones 78, 80 y 81, excepto Clase 8130	Actividades de empleo, seguridad e investigación privada, servicios a edificios	13,6	13,5	-0,1	0,1
N	Clase 8220	Actividades de centros de llamadas (Call center)	-6,1	-6,1	0,0	0,0
N	División 82 excepto Clase 8220	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades, excepto call center	15,7	15,5	0,0	0,3
P	Grupo 854	Educación superior privada	8,2	6,9	0,0	1,3
Q	Clase 8610	Salud humana privada con internación	3,2	3,5	-0,3	0,0
Q	División 86 excepto Clase 8610	Salud humana privada sin internación	3,3	3,1	0,0	0,2
S	Divisiones 90, 92, 93, 95 y 96	Otros servicios de entretenimiento y otros servicios	-0,8	1,1	-0,6	-1,3

Fuente: DANE 2025

1.5.5 IPC, ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

El comportamiento del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en octubre de 2025 permite observar la dinámica reciente de la inflación en Colombia, considerando su variación mensual, la evolución en lo corrido del año y el resultado anual.



ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

En la siguiente ilustración se presentan las variaciones del Índice de Precios al Consumidor (IPC) en sus tres medidas principales: mensual, año corrido y anual, comparando los resultados de 2024 y 2025. En la variación mensual, En octubre de 2025 la variación mensual del IPC fue 0,32%, la variación año corrido fue 4,55% y la anual 5,18%. En septiembre de 2025 la variación anual del IPC fue 5,18%, es decir, 0,63 puntos porcentuales menor que la reportada en el mismo periodo del año anterior, cuando fue de 5,81%. El comportamiento mensual del IPC total en octubre de 2025 (0,32%) se explicó principalmente por la variación mensual de las divisiones Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles y Educación. Las mayores variaciones se presentaron en las divisiones Información y comunicación (1,43%) y Educación (1,39%).

Gráfica 6. Variación anual y mensual Total nacional 2024 - 2025 (octubre) Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Índice de Precios al Consumidor (IPC)

Variación mensual, año corrido y anual
Total nacional
2024 - 2025 (octubre)

IPC	Octubre					
	Variación Mensual		Variación Año corrido		Variación Anual	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
IPC total	-0,13	0,18	4,44	4,74	5,41	5,51

Fuente: DANE IPC, 2025.²⁰

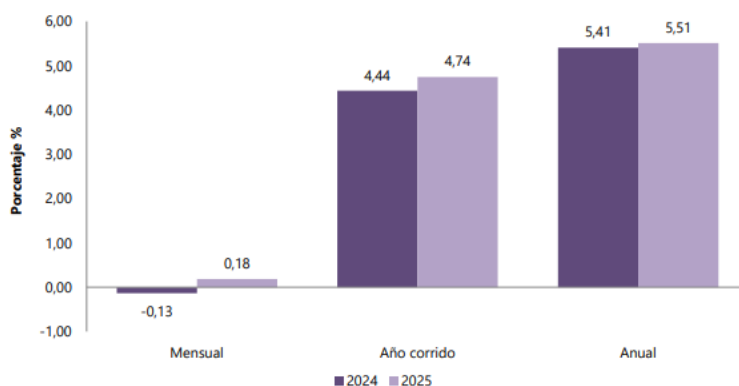
En el mes de octubre de 2025, el IPC registró una variación de 0,18% en comparación con septiembre de 2025, siete divisiones se ubicaron por encima del promedio nacional (0,18%): Recreación y cultura (0,81%), Salud (0,65%), Alojamiento, agua, electricidad, gas y otros combustibles (0,41%), Bienes y servicios diversos (0,38%), Bebidas alcohólicas y tabaco (0,37%), Restaurantes y hoteles (0,27%) y por último, Prendas de vestir y calzado (0,22%). Por debajo se ubicaron: Transporte (0,14%), Muebles, artículos para el hogar y para la conservación ordinaria del hogar (0,12%), Educación (0,06%), Información y comunicación (-0,02%) y por último, Alimentos y bebidas no alcohólicas (-0,35%).

²⁰ Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE 2024. Disponible: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/precios-y-costos/indice-de-precios-al-consumidor-ipc/ipc-informacion-tecnica>

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Gráfica 7. Variación mensual del Índice de Precios al Consumidor (IPC) Por Divisiones

Gráfico 1. IPC Variaciones
Total Nacional
Octubre 2024 - 2025



Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE (2025)

Como se puede evidenciar, los mayores aportes a la variación mensual del IPC para el mes de octubre de 2025 presentan Índice de no imputación de 96,33% que quiere decir que los registros imputados representan el 1,57% de los registros recolectados durante el mes que efectivamente entran al cálculo del índice.

En síntesis, el análisis del IPC demuestra que las variaciones de precios no solo configuran un desafío para los emprendimientos en términos de costos y competitividad, sino que también abren espacios para la innovación, la diversificación y el fortalecimiento de sectores emergentes. Los emprendedores que logren anticiparse a los cambios en el consumo y optimizar sus procesos tendrán mayores posibilidades de consolidación en contextos inflacionarios.

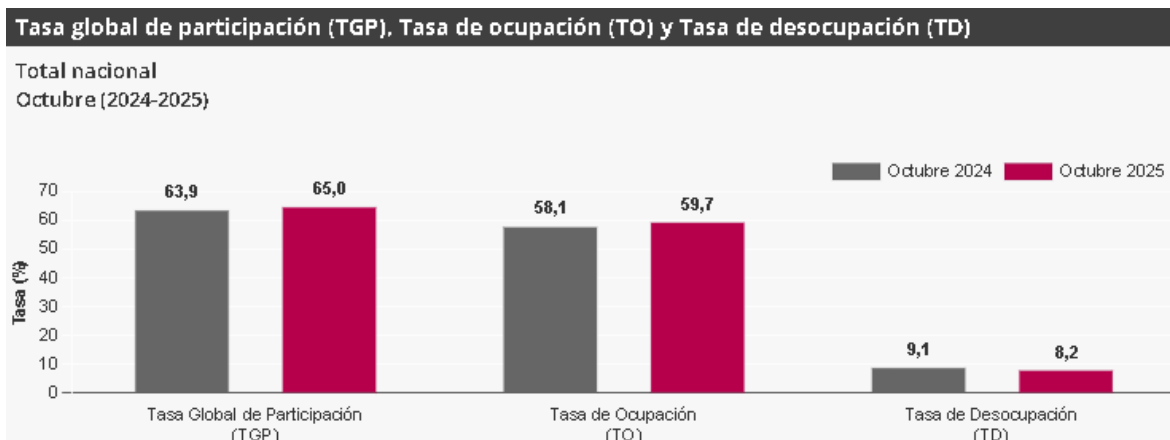
El IPC de octubre de 2025 refleja una economía en proceso de normalización de precios, aunque aún expuesta a factores estructurales que limitan una baja más acelerada en la inflación. La vigilancia continua de estos sectores será clave para la toma de decisiones en política fiscal, monetaria y social durante los próximos meses.

1.5.6. INDICADORES DEL MERCADO LABORAL

El mercado laboral en Colombia enfrenta retos estructurales, como la informalidad laboral, que sigue siendo alta, y la falta de calidad en muchos empleos generados. Aunque ha habido avances, muchas personas continúan trabajando en condiciones precarias o sin acceso a seguridad social, lo que afecta la estabilidad económica de una gran parte de la población. Para consolidar una recuperación robusta y sostenible, es necesario seguir implementando políticas públicas que fomenten la formalización laboral, mejoren la capacitación y educación de la fuerza laboral, y promuevan la creación de empleo en sectores clave de la economía, como la tecnología y la sostenibilidad. revela una mejora notable, evidenciada por la disminución de la tasa de desempleo del 9.1% en septiembre de 2024 al 8.2% en septiembre de 2025. Este descenso sugiere que más personas están encontrando empleo, posiblemente como resultado de políticas económicas favorables y una recuperación tras eventos adversos. Además, la participación global en el mercado laboral también ha aumentado, pasando del 63.5.2% al 63,9%, lo que indica que más individuos están buscando activamente trabajo, reflejando una creciente confianza en las oportunidades laborales.

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Gráfica 8. Tasa Global de participación (TGP), tasa de ocupación (TO) y tasa de desocupación (TD) octubre 2024-2025 Nacional

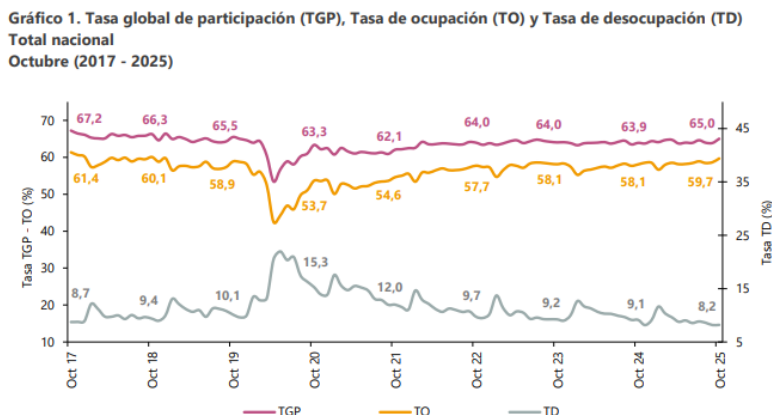


Fuente: DANE (2025) ²¹

Se espera que la economía de Colombia continúe recuperándose, con una inflación a la baja y un crecimiento del PIB impulsado por sectores como la agricultura y el entretenimiento. Las políticas monetarias, que podrían reducir las tasas de interés, fomentarían la inversión, aunque la volatilidad del dólar y el tipo de cambio podrían afectar los costos de importación. Las empresas deberán enfocarse en eficiencia operativa, innovación y diversificación de riesgos, mientras que tanto el sector público como privado deberán colaborar para asegurar una estabilidad económica sostenible a largo plazo.

En el primer semestre de 2025, el mercado laboral colombiano avanzó positivamente, aunque con desafíos persistentes. La tasa de participación en la fuerza laboral (TGP) sigue siendo inferior a los niveles prepandemia. En septiembre de 2025, la tasa de desempleo desestacionalizada fue del 8,2%, mostrando una leve disminución de 0,1 puntos porcentuales respecto a agosto de 2025 y manteniéndose en un solo dígito por décimo mes consecutivo

Gráfica 9. Tasa global de participación (TGP), Tasa de ocupación (TO) y Tasa de desocupación (TD) Total 13 ciudades y áreas metropolitanas octubre (2017 – 2025) ²²



²¹ DANE: <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/empleo-y-desempleo>

²² Fuente DANE; <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-may2025.pdf>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Fuente: Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE²³

La disminución en la tasa de desocupación observada en el trimestre julio - octubre de 2025 refleja una mejora significativa en el mercado laboral urbano, indicando que más personas han encontrado oportunidades de empleo en comparación con el mismo mes del año anterior. Este comportamiento positivo también se acompaña de una ligera recuperación en la tasa de ocupación, lo cual sugiere que el crecimiento económico reciente comienza a traducirse en generación de empleo. Aunque la tasa global de participación disminuyó levemente, esto podría estar relacionado con factores estacionales o ajustes en la población económicamente activa. De mantenerse esta tendencia, es probable que hacia diciembre de 2025 el mercado laboral continúe consolidándose, especialmente si se promueven programas de empleo formal, apoyo a sectores intensivos en mano de obra y estrategias de formación laboral, con énfasis en jóvenes y mujeres, quienes suelen presentar mayores barreras de acceso al trabajo.

1.5.7. VARIACIONES SALARIO MINIMO

Se entiende por salario mínimo en Colombia la remuneración mínima legal que el empleador deberá pagar al trabajador como contraprestación directa por la prestación personal del servicio. Este es un indicador que permite reflejar el costo de vida. Anualmente se realiza un ajuste para garantizar el bienestar de los empleados sin afectar la competitividad de la empresa. A continuación, se presenta la variación anual del Salario mínimo:

Tabla 2. Evolución del Salario Mínimo 2015-2025

Año	Salario mínimo (COP)	Auxilio de transporte (COP)
2015	\$ 644.350,00	\$ 74.000,00
2016	\$ 689.455,00	\$ 77.700,00
2017	\$ 737.717,00	\$ 83.140,00
2018	\$ 781.242,00	\$ 88.211,00
2019	\$ 828.116,00	\$ 97.032,00
2020	\$ 877.803,00	\$ 102.854,00
2021	\$ 908.526,00	\$ 106.454,00
2022	\$ 1.000.000,00	\$ 117.172,00
2023	\$ 1.160.000,00	\$ 140.606,00
2024	\$ 1.300.000,00	\$ 162.000,00
2025	\$ 1.423.500,00	\$ 200.000,00

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con la información sobre la evolución del salario mínimo en Colombia, se evidencia una tendencia sostenida al alza que repercute en los costos laborales de las actividades previstas en el objeto contractual. Los servicios vinculados a capacitación, acompañamiento técnico, logística y apoyo empresarial, así como las labores requeridas para la formulación y ejecución de los Planes de Manejo Ambiental, Productivo y Comercial (PMAPC) y la operación de la red agroalimentaria, demandan personal remunerado en muchos casos con referencias cercanas al salario básico legal. Este comportamiento salarial, aunque contribuye al poder adquisitivo de los trabajadores, representa un

²³ Fuente DANE; <https://www.dane.gov.co/files/operaciones/GEIH/bol-GEIH-may2025.pdf>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

componente a considerar dentro de la estructura de costos del contrato, dado su efecto sobre la asignación presupuestal para honorarios y contratación de personal operativo y especializado.

1.5.8. TASA REPRESENTATIVA DEL MERCADO

La política cambiaria se refiere a la gestión de la relación existente entre la moneda nacional y las divisas extranjeras. Su propósito central es mantener la estabilidad del peso colombiano en los mercados internacionales, garantizando un equilibrio que favorezca la competitividad externa y la estabilidad macroeconómica. De acuerdo con el Banco de la República, dentro de sus objetivos se encuentran: incrementar el nivel de reservas internacionales para fortalecer las condiciones del crédito externo, mitigar fluctuaciones cambiarias que no correspondan a los fundamentos de la economía y que puedan incidir en la inflación, así como moderar desviaciones rápidas y sostenidas de la tasa de cambio.

En este contexto, la Tasa Representativa del Mercado (TRM) constituye un indicador fundamental del sector externo. Esta corresponde al tipo de cambio nominal que indica cuántos pesos colombianos se requieren para adquirir una unidad de moneda extranjera, en este caso el dólar estadounidense. La TRM refleja el valor promedio del dólar frente al peso colombiano y es calculada diariamente por la Superintendencia Financiera de Colombia con base en las cotizaciones reportadas por las principales entidades financieras del país.²⁴

Uno de los aspectos más relevantes de la TRM radica en su impacto sobre la economía nacional. Un aumento en este indicador representa una depreciación del peso frente al dólar, lo que se traduce en mayores costos de importación y puede influir en el nivel de precios internos y en la dinámica de la inflación. En este sentido la estabilidad de la TRM es crucial para la planificación financiera y la toma de decisiones del sector, en este caso el de la industria manufacturera. Se tiene que el comportamiento de la TRM fue el siguiente²⁵

Tabla 3. Tasa Representativa del Mercado

AÑO	PROMEDIO	FIN DE MES
2025-12	3,784,43	3,784,43
2025-11	3.779,20	3.779,20
2025-10	3.913,24	3.877,07
2025-09	3.903,18	3.852,16
2025-08	4.019,09	4.051,59
2025-07	4179,69	4.049,69
2025-06	4069,67	4.113,55
2025-05	4148,72	4.201,50
2025-04	4198,83	4.273,88
2025-03	4192,57	4.133,48
2025-02	4.127,95	4.120,11
2025-01	4.307,57	4.170,01

²⁴ Banco de la República (2025) ¿Cómo consultar los datos de la Tasa Representativa del Mercado (TRM) en el nuevo Portal de Estadísticas Económicas? Recuperado en: <https://www.banrep.gov.co/es/como-consultar-datos-historicos-tasa-representativa-mercado-trm-nuevo-portal-estadisticas>

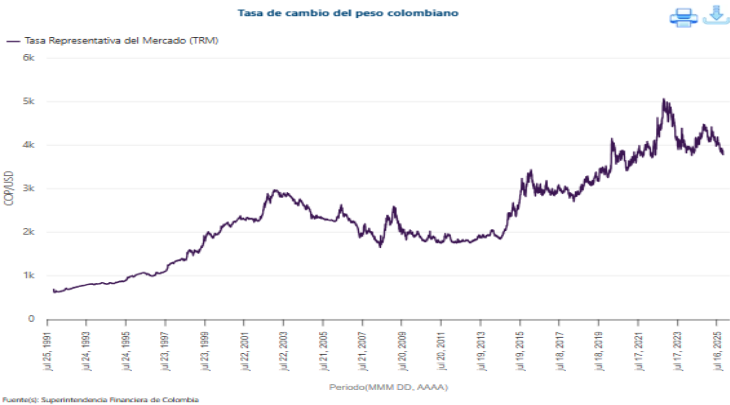
²⁵ Disponible en: <https://suameca.banrep.gov.co/estadisticas-economicas/#/informacionSerie/1/Tasa%20de%20cambio%20del%20peso%20colombiano/TRM>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

2024-12	4.385,15	4.409,15
2024-11	4.408,65	4.419,59
2024 -10	4.249,47	4.413,46
2024-09	4.182,51	4.164,21
2024-08	4.065,55	4.160,31
2024-07	4.036,92	4.089,05
2024-06	4.042,80	4.148,04
2024-05	3.869,10	3.874,32
2024-04	3.867,98	3.873,44
2024-03	3.899,34	3.842,30
2024-02	3.931,44	3.933,56
2024-01	3.915,20	3.925,60
2023-12	3.948,21	3.822,05
2023-11	4.038,80	3.980,67
2023-10	4.222,43	4.060,83
2023- 9	4.004,52	4.053,76

Fuente: Elaboración propia

Gráfica 10. Comportamiento del Dólar en Colombia al 02 de diciembre de 2025



Fuente: Elaboración basada en Banco de la República (2025)

En diciembre 02 de 2025, el dólar se encuentra en \$3.779,20 lo que representa una ligera disminución de

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

389,13 en comparación con el mismo mes del año anterior, donde estaba en \$4.266,20 y una variación porcentual de aproximadamente -9%, se puede observar que el dólar ha tenido una ligera tendencia a la baja en el último año

La fluctuación del dólar puede estar influenciada por varios factores económicos, tales como:

- Políticas monetarias del país y de los Estados Unidos.
- Condiciones del mercado internacional
- Cambio en la oferta y demanda de divisas

La baja reciente en el valor del dólar podría ser indicativa de una estabilidad o mejora relativa en la economía local, aunque es importante analizar otros indicadores económicos para obtener una visión más completa. Además, siempre se deben considerar los acontecimientos económicos actuales y las proyecciones futuras que puedan afectar el tipo de cambio.

1.5.9. AGENTES QUE COMPONEN EL SECTOR

Este apartado se compone por aquellas entidades públicas y organismos técnicos que, en conjunto, regulan, orientan, supervisan o apoyan la planeación, contratación, ejecución y seguimiento de proyectos relacionados con el diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica, la restauración de ecosistemas y la gestión sostenible del espacio público ambiental :

- Secretaría Distrital de Gobierno
- Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible
- Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)
- Secretaría Distrital de Infraestructura o Movilidad (según competencias)
- Unidad Administrativa Especial de Gestión del Riesgo (IDIGER)
- Secretaría Distrital de Movilidad / Secretaría Distrital de Infraestructura (según competencias).
- Secretaría Distrital de Hacienda
- Secretaría Distrital de Ambiente
- Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD)

1.5.10. GREMIOS Y ASOCIACIONES QUE PARTICIPAN EN EL SECTOR

- Sociedad Colombiana de Arquitectos Paisajistas (SCAP)
- Asociación Colombiana de Ingeniería Ambiental y Sanitaria (ACODAL)
- Asociación Colombiana de Ingeniería Sanitaria y Ambiental (ACOSAL)
- Red Colombiana de Jardinería y Paisajismo Sostenible (RCJPS)
- Asociación Nacional de Corporaciones Autónomas Regionales y de Desarrollo Sostenible (ASOCARS)
- Consejo Colombiano de Construcción Sostenible (CCCS)
- Jardines Botánicos de Colombia (Red Nacional)
- Fundación Natura
- Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca (CAR)

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

1.5.11. ASPECTOS GENERALES DEL SUBSECTOR

El subsector de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica representa un componente estratégico dentro del ámbito de la gestión ambiental urbana y rural, orientado a la restauración del paisaje, la conservación del suelo y la adaptación al cambio climático. En territorios ambientalmente sensibles como la localidad de Sumapaz, este subsector adquiere especial relevancia al integrar criterios técnicos, ecológicos y sociales que contribuyen a la sostenibilidad del entorno institucional y comunitario.

A partir del análisis de los aspectos generales del subsector, se pueden destacar los siguientes elementos:

Funcionalidad y relevancia operativa:

El subsector de jardinería ecológica cumple una función esencial en la recuperación de suelos degradados, el control biotécnico de la erosión y la mejora del paisaje institucional mediante la implementación de coberturas vegetales adaptadas a las condiciones edafoclimáticas locales. La incorporación de especies nativas y de alta montaña favorece la estabilidad del terreno, la infiltración del agua lluvia y la reducción de escorrentías, contribuyendo a la protección de la infraestructura física y natural en zonas de alta vulnerabilidad como el ecosistema del Sumapaz.

Impacto económico y social:

El desarrollo del subsector genera oportunidades económicas y sociales mediante la contratación de mano de obra local, la adquisición de especies vegetales a viveros regionales y la dinamización de servicios conexos como transporte, suministro de insumos y mantenimiento ambiental. A nivel social, los proyectos de jardinería ecológica aportan al bienestar comunitario, al mejorar el entorno de los espacios institucionales y fomentar una cultura de respeto y cuidado hacia la naturaleza. Además, fortalecen la percepción ciudadana sobre el valor del paisaje como activo ambiental y cultural.

Fortalecimiento institucional:

La ejecución de proyectos de jardinería ecológica permite a las alcaldías locales y entidades distritales fortalecer su capacidad de gestión ambiental, integrando prácticas sostenibles en la planificación y mantenimiento de sus instalaciones. Este subsector facilita la articulación entre dependencias como la Secretaría de Ambiente, el IDIGER y las Alcaldías Locales, promoviendo una gestión pública eficiente, coordinada y alineada con los objetivos del desarrollo sostenible y la mitigación del riesgo ambiental.

Dimensión técnica y tecnológica:

El subsector incorpora conocimientos interdisciplinarios que combinan la ingeniería ambiental, la agronomía, la arquitectura paisajística y la biología del suelo. Su desarrollo requiere del uso de técnicas de bioingeniería, mejoramiento de sustratos, diseño hidrológico de drenajes naturales, control fitosanitario y monitoreo del crecimiento vegetal. La implementación de tecnologías limpias y materiales sostenibles (como compost, humus y coberturas vivas) garantiza una ejecución técnica eficiente, con bajo impacto ambiental y alta durabilidad del sistema vegetal.

Consideraciones ambientales y sostenibilidad:

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

El subsector integra medidas para minimizar impactos sobre ecosistemas locales, especialmente en zonas de alto valor ecológico como el Páramo de Sumapaz. El cumplimiento de la normativa ambiental asegura que las intervenciones sean responsables y sostenibles en el tiempo.

Participación comunitaria y articulación gremial:

El subsector promueve la participación de comunidades locales, viveros, asociaciones ambientales y organizaciones sociales en la planeación, ejecución y mantenimiento de los proyectos. La vinculación de juntas de acción comunal, colectivos ambientales y estudiantes en programas de educación ecológica fortalece la apropiación ciudadana de los espacios verdes y genera corresponsabilidad en su conservación. Asimismo, la articulación con gremios como Asocolviveros, SCAP y ACODAL impulsa la profesionalización del sector y la adopción de estándares técnicos de sostenibilidad y calidad vegetal.

1.5.12. DINAMICAS DEL SECTOR

El análisis de las dinámicas del sector de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica para Sumapaz evidencia que este subsector constituye un elemento estratégico para la gestión institucional. Suministro.

Las dinámicas identificadas muestran una interrelación compleja y coordinada entre factores operativos, institucionales, económicos, sociales, técnicos y ambientales:

Dinámica operativa y técnica:

La jardinería ecológica integra procesos especializados de diseño paisajístico, mejoramiento del suelo, instalación de especies vegetales y manejo del agua lluvia, orientados a recuperar la funcionalidad ecológica del terreno y garantizar su estabilidad. En la Sede Betania, esta dinámica operativa permite controlar la erosión, reducir escorrentías y aumentar la infiltración hídrica, fortaleciendo la seguridad del predio institucional. La incorporación de especies nativas y adaptadas a ecosistemas de alta montaña, junto con el uso de materiales sostenibles y técnicas de bioingeniería, evidencia una tendencia hacia procesos más técnicos, eficientes y ambientalmente responsables, alineados con los estándares distritales de infraestructura verde.

Dinámica institucional y de gobernanza:

El desarrollo del sector depende de la coordinación interinstitucional entre la Alcaldía Local de Sumapaz, la Secretaría Distrital de Ambiente, el IDIGER y otras entidades distritales que apoyan la gestión ambiental. Esta articulación permite garantizar que las intervenciones se ajusten a los planes de desarrollo local, al Proyecto de Inversión 2613 – Manejo de emergencias y mitigación del riesgo de desastres, y a los lineamientos técnicos del Plan Distrital de Gestión Ambiental (PDGA).

La gobernanza del subsector se fortalece mediante mecanismos de planeación participativa, supervisión técnica y control ambiental, que promueven la transparencia y la eficiencia en la ejecución de los recursos públicos.

Dinámica económica:

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

El subsector de jardinería ecológica impulsa una cadena económica basada en la producción, comercialización y mantenimiento de especies vegetales, así como en la contratación de servicios técnicos asociados al diseño paisajístico y la restauración ambiental.

La ejecución de proyectos como el de la Sede Betania dinamiza la economía local, favoreciendo la participación de viveros regionales, proveedores de sustratos y pequeñas empresas de mantenimiento ambiental.

Además, al tratarse de una inversión de bajo costo relativo y alto impacto ambiental, contribuye a la eficiencia del gasto público, reduciendo la necesidad de intervenciones correctivas costosas en el futuro por erosión o deterioro del suelo.

Dinámica social y comunitaria:

La jardinería ecológica promueve la participación comunitaria y la educación ambiental, generando procesos de sensibilización sobre el valor del suelo, el agua y la vegetación en la calidad de vida.

La vinculación de la comunidad en actividades de plantación, mantenimiento y cuidado de los jardines fomenta la corresponsabilidad social, el fortalecimiento del tejido comunitario y la apropiación de los espacios institucionales. En contextos rurales como Sumapaz, esta dinámica tiene un fuerte componente pedagógico y cultural, al rescatar los saberes campesinos sobre el manejo de la tierra y las especies nativas.

Dinámica ambiental:

El sector de jardinería ecológica se encuentra estrechamente ligado a las metas de conservación, adaptación al cambio climático y restauración ecológica del Distrito.

Las intervenciones desarrolladas bajo criterios de sostenibilidad contribuyen a aumentar la cobertura vegetal, mejorar la calidad del suelo y fortalecer los servicios ecosistémicos del territorio.

En el caso de Sumapaz, estas acciones tienen un valor estratégico, ya que permiten reducir procesos erosivos y estabilizar terrenos ubicados en ecosistemas de subpáramo, reforzando la resiliencia ecológica del territorio.

2. ANÁLISIS DE LA OFERTA

Para complementar este análisis del sector, se debe avanzar en la comprensión de las fuerzas competitivas del mercado y sus causas subyacentes. Según Porter (2008) estas fuerzas revelan los orígenes de la rentabilidad actual de un sector y brinda un marco para anticiparse a la competencia e influir en ella (y en la rentabilidad) en el largo plazo. La estructura saludable de un sector debería ser tan importante para una estrategia como la posición de su empresa. Comprender la estructura de un sector también es clave para un posicionamiento estratégico eficaz.

Por tanto, el estudio de la oferta tiene como objetivo identificar las opciones de suministro para las categorías de compra definidas, y los posibles proveedores que pueden suministrar los bienes, obras o servicios que requiere para satisfacer su necesidad.

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente sugiere analizar las variables asociadas al objeto del contrato, de conformidad con el artículo 2.2.1.1.6.1. del Decreto 1082 de 2015, *Deber de análisis de las Entidades Estatales. La Entidad Estatal debe hacer, durante la etapa de planeación, el análisis*

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

necesario para conocer el sector relativo al objeto del Proceso de Contratación desde la perspectiva legal, comercial, financiera, organizacional, técnica, y de análisis de Riesgo.²⁶



Fuente: Revista Harvard Business Review – America Latina - Michael E., Porter. 2008

Amenaza de nuevos competidores: (baja a moderada). El ingreso de nuevos competidores al sector de jardinería ecológica y restauración ambiental presenta barreras significativas relacionadas con la experiencia técnica, la especialización ecológica y la confianza institucional. Este tipo de proyectos requiere conocimiento en bioingeniería, manejo de especies nativas, diseño paisajístico sostenible y cumplimiento de normas ambientales, lo que limita la entrada de empresas sin trayectoria o certificaciones. Además, la confianza comunitaria y el reconocimiento institucional son factores clave en procesos de contratación pública, donde la relación con entidades como la Secretaría de Ambiente o el IDIGER se construye con base en antecedentes de cumplimiento y calidad. Aunque pueden surgir nuevos oferentes interesados en el sector, su posicionamiento depende de la capacidad técnica, las alianzas estratégicas y la sostenibilidad operativa, lo que mantiene la amenaza de entrada en un nivel bajo a moderado.

Poder de negociación de los proveedores: (Moderado). En este sector, los proveedores incluyen viveros, productores de plantas ornamentales y nativas, distribuidores de sustratos, fertilizantes, compost, hidrorretenedores y materiales biodegradables, además de profesionales especializados en diseño paisajístico y gestión ambiental.

El poder de negociación es moderado, ya que la oferta de insumos y servicios especializados se concentra en ciertos actores regionales, pero existen alternativas en el mercado nacional. Factores como la calidad del material vegetal, el cumplimiento de tiempos de entrega, la adaptabilidad ecológica de las especies y la logística de transporte influyen en los costos y la competitividad del contratista. Sin embargo, la creciente demanda de plantas nativas y especies de alta montaña puede generar presión en la cadena de suministro, elevando precios y tiempos de entrega, especialmente en proyectos rurales como el de Sumapaz.

Poder de negociación de los compradores: (Alto). Los compradores en este sector son principalmente entidades públicas (alcaldías locales, secretarías distritales o instituciones educativas) que definen los términos de referencia, especificaciones técnicas, presupuestos y condiciones contractuales. Su poder de negociación es alto, dado que controlan los procesos de licitación, establecen requisitos ambientales y exigen cumplimiento estricto en tiempos, calidad y trazabilidad de los insumos.

²⁶ Decreto 1082 de 2015. Tomado de la página web: <https://www.alcaldiabogota.gov.co/sisjur/normas/Norma1.jsp?i=71552>

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Esta situación obliga a las empresas del sector a diferenciarse mediante calidad técnica, experiencia certificada, cumplimiento normativo y sostenibilidad, más que por bajos precios. En particular, las alcaldías locales y la Secretaría Distrital de Ambiente exigen la implementación de especies autóctonas, planes de mantenimiento y reportes técnicos, aumentando el nivel de exigencia y reduciendo los márgenes de flexibilidad del proveedor.

Amenaza de productos sustitutos: (Moderada). La amenaza de sustitutos en este sector es moderada, pues, aunque existen alternativas parciales, como la revegetalización natural, la instalación de coberturas artificiales o el uso de técnicas de control estructural de erosión, estas no reemplazan integralmente los beneficios ecológicos y estéticos de la jardinería ecológica.

La revegetalización natural puede ocurrir sin intervención técnica, pero suele ser lenta y poco controlada, mientras que las soluciones de ingeniería civil (muros, geotextiles, gaviones) carecen de la capacidad de regenerar suelo o restaurar procesos ecológicos.

En consecuencia, los proyectos de jardinería ecológica mantienen una ventaja comparativa, al combinar funcionalidad técnica, beneficios ambientales y valor paisajístico, difícilmente replicables por sustitutos artificiales o pasivos.

Rivalidad entre competidores existentes: (Alta). La rivalidad competitiva en el sector de jardinería ecológica y paisajismo sostenible es alta, especialmente en el contexto de la contratación pública. Existen numerosas pequeñas y medianas empresas, consorcios y asociaciones ambientales que compiten por contratos con alcaldías, entidades distritales y corporaciones regionales.

La competencia se centra en precios, experiencia, cumplimiento normativo, certificaciones ambientales y capacidad técnica, generando presión para ofrecer propuestas más innovadoras, sostenibles y costo-eficientes.

El incremento de políticas verdes y programas de infraestructura ecológica ha expandido la demanda, pero también ha atraído a nuevos oferentes con propuestas similares, lo que eleva la rivalidad. En este escenario, la diferenciación por calidad del diseño, uso de especies nativas, mantenimiento pos-instalación y cumplimiento ambiental se convierte en el principal factor de éxito competitivo.

2.1 CADENA DE PRODUCCIÓN O SUMINISTROS

La cadena de producción y servicios del sector de jardinería ecológica se caracteriza por integrar procesos técnicos, biológicos y logísticos que permiten diseñar, implementar y mantener soluciones verdes orientadas a la restauración ambiental, el control de erosión y la mejora paisajística de espacios institucionales y rurales.

Esta cadena combina la participación de productores de plantas, viveros especializados, diseñadores paisajistas, contratistas ambientales, proveedores de insumos sostenibles y entidades públicas, quienes interactúan a lo largo de las siguientes etapas: Abastecimiento de materias primas y componentes:

- Abastecimiento de insumos y materiales

La fase inicial comprende la producción y suministro de especies vegetales, principalmente nativas y adaptadas al clima de alta montaña, provenientes de viveros locales o regionales.

También incluye la adquisición de sustratos orgánicos (compost, humus, cascarilla), fertilizantes,

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

hidroretenedores, herramientas de plantación y sistemas de riego.

La disponibilidad y calidad de estos insumos son determinantes para el éxito del proyecto, especialmente en zonas rurales donde los tiempos de transporte y las condiciones climáticas pueden afectar la logística.

- Diseño técnico y planificación

En esta etapa, profesionales en arquitectura paisajística, ingeniería ambiental y agronomía elaboran el diseño ecológico, considerando la topografía, los drenajes naturales, la textura del suelo y las especies más adecuadas. El diseño se formula con criterios de bioingeniería y sostenibilidad, orientados al control de erosión, retención hídrica y recuperación de servicios ecosistémicos. Las especificaciones técnicas se ajustan a los lineamientos del Plan Distrital de Silvicultura Urbana y Jardinería 2019–2030 y las normas del IDIGER para estabilización vegetal.

- Ejecución e instalación

Comprende la adecuación del terreno (descapote, nivelación, descompactación y preparación del sustrato), seguida por la instalación de las especies vegetales según el diseño aprobado. Durante esta fase se aplican prácticas de revegetalización controlada y manejo fitosanitario, garantizando la supervivencia y adaptación de las plantas y el éxito operativo depende de la sincronización entre el contratista, los proveedores y la supervisión técnica de la entidad contratante.

- Mantenimiento y seguimiento

Una vez instalado el jardín ecológico, se desarrolla un plan de mantenimiento que incluye riego, fertilización, control de plagas, reposición de especies y monitoreo de la cobertura vegetal. Esta etapa es fundamental para asegurar la consolidación del sistema vegetal y la estabilidad del terreno en el mediano y largo plazo. La sostenibilidad del proyecto depende del cumplimiento de esta fase y de la capacitación del personal encargado de la conservación del espacio verde.

- Factores de mercado y dependencias

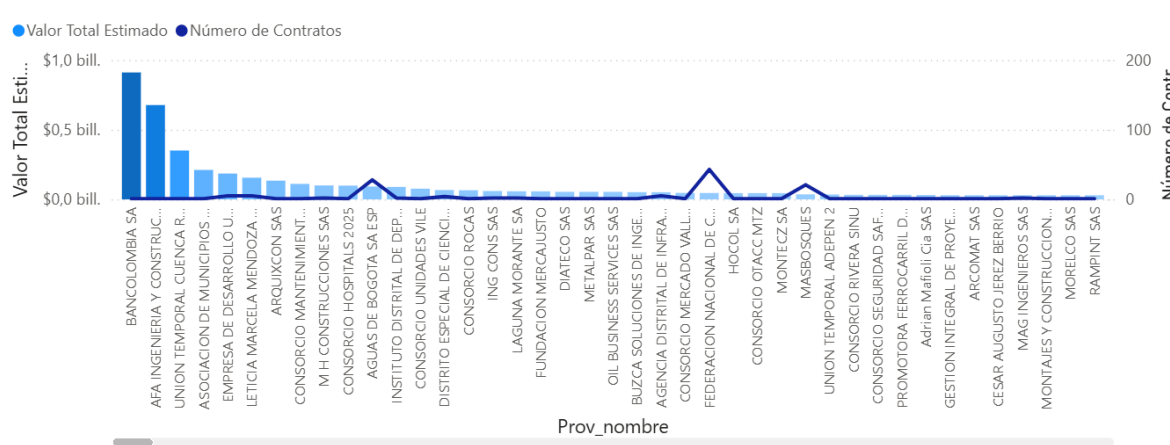
El sector depende de la disponibilidad de especies nativas certificadas, la calidad de los insumos orgánicos y la capacidad técnica de los viveros locales. Asimismo, factores externos como variaciones climáticas, restricciones de transporte, costos logísticos y normativas ambientales pueden influir en los precios y tiempos de entrega en Colombia, la creciente adopción de políticas de infraestructura verde y los incentivos a la economía circular fortalecen la demanda de servicios de jardinería ecológica y aumentan la profesionalización del sector.

2.2 IDENTIFICACIÓN DE PROVEEDORES

La identificación de proveedores en el sector de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica resulta fundamental para garantizar la calidad técnica, la sostenibilidad ambiental y la eficiencia económica de los proyectos públicos. A diferencia de sectores industriales o de maquinaria pesada, este tipo de contratación depende de una cadena de suministro más diversa y fragmentada, en la cual participan actores especializados en paisajismo, viverismo, ingeniería ambiental, bioingeniería y gestión del riesgo.

Grafica 11 Valor estimado por proveedor

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ



Fuente: MAE. Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente MAE

La gráfica muestra que el valor total estimado por proveedor presenta una marcada concentración en pocos actores económicos, siendo Bancolombia S.A. y AFA Ingeniería y Construcción S.A.S. los principales receptores de contratos por su volumen de recursos y capacidad institucional. El resto de los oferentes —como uniones temporales, consorcios ambientales, fundaciones y pequeñas empresas locales— mantiene una participación reducida en valor, pero contribuye a la diversificación de la oferta y a la especialización técnica en proyectos ambientales y de infraestructura verde.

Esta estructura evidencia que, si bien el mercado cuenta con una amplia base de proveedores potenciales, el peso económico está concentrado en contratistas con mayor respaldo financiero y experiencia en ejecución de obras civiles o proyectos integrales, lo cual puede limitar la competencia efectiva de microempresas ambientales o viveros rurales que cuentan con conocimiento técnico, pero carecen de músculo financiero o capacidad contractual.

El análisis permite identificar tres grupos de actores dentro de la cadena de valor:

- Empresas constructoras o consorcios mixtos, con capacidad de asumir contratos integrales que combinan obra civil y jardinería ecológica.
- Empresas y fundaciones ambientales, especializadas en paisajismo, revegetalización y restauración de suelos.
- Proveedores institucionales y financieros, que administran o canalizan recursos de inversión pública, como es el caso de entidades bancarias.
- Desde una perspectiva estratégica, fortalecer la identificación y evaluación técnica de los proveedores permitirá al Fondo de Desarrollo Local de Sumapaz:
- Garantizar la selección de contratistas con experiencia comprobada en manejo de ecosistemas de alta montaña.
- Promover la participación de Mipymes y viveros locales, impulsando la economía verde

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

territorial.

- Asegurar la calidad del material vegetal y de los insumos mediante certificaciones ambientales.
- Mitigar riesgos de ejecución asociados a incumplimientos técnicos o financieros.

En conclusión, el comportamiento de la gráfica refleja un mercado concentrado en pocos proveedores de gran escala, pero con presencia de múltiples oferentes especializados en distintas fases del proceso. Este escenario representa una oportunidad para fomentar la competencia técnica, fortalecer capacidades locales y promover alianzas entre actores ambientales y constructivos, consolidando una cadena de suministro sostenible y adaptada a las necesidades ecológicas de Sumapaz.

Tabla 4. Posibles Oferentes

POSIBLES OFERENTES	EMPRESA/INSTITUCION	ACTIVIDAD / EXPERIENCIA RELEVANTE
Fundación Natura	Organización ambiental sin ánimo de lucro	Ejecución de proyectos de restauración ecológica, revegetalización, recuperación de suelos y manejo de ecosistemas de alta montaña.
Asocolflores – Asociación Colombiana de Exportadores de Flores	Gremio nacional del sector floricultor	Asesoría técnica en producción vegetal, certificaciones de sostenibilidad y gestión de especies ornamentales y nativas.
Verde Vivo S.A.S.	Empresa privada	Diseño, instalación y mantenimiento de jardines ecológicos, cubiertas verdes y paisajismo sostenible.
Jardines del Sumapaz S.A.S.	Empresa local	Producción y suministro de especies nativas de alta montaña, instalación de jardines institucionales y manejo de sustratos orgánicos.
Bioingeniería Ambiental S.A.S.	Consultora ambiental	Implementación de soluciones basadas en la naturaleza, estabilización de taludes y control biotécnico de erosión mediante vegetación.
Vivero Distrital de Bogotá (SDA)	Entidad pública distrital	Producción y suministro de material vegetal nativo para programas de restauración y arborización urbana y rural.
Fundación Jardín Botánico de Bogotá “José Celestino Mutis”	Entidad científica y ambiental	Investigación, propagación y manejo de especies nativas, desarrollo de diseños paisajísticos con enfoque ecológico y educativo.
Ecoflora Cares S.A.S.	Empresa privada de biotecnología vegetal	Producción sostenible de insumos orgánicos, biofertilizantes y soluciones de nutrición vegetal para proyectos de

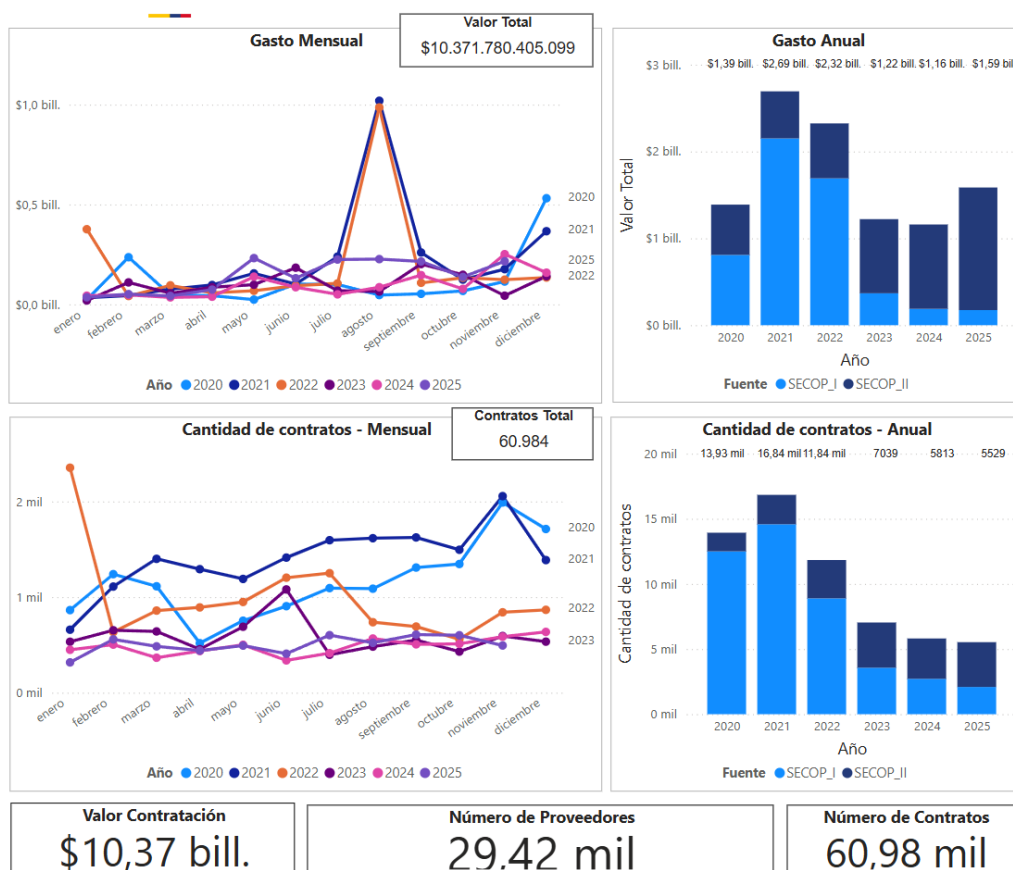
ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

POSIBLES OFERENTES	EMPRESA/INSTITUCION	ACTIVIDAD / EXPERIENCIA RELEVANTE
		revegetalización.
Consortios o Uniones Temporales Ambientales	Asociaciones entre empresas de ingeniería, arquitectura y ambiente	Ejecución de obras integrales con componente civil y paisajístico, restauración ecológica y manejo de suelos degradados.

Fuente: Elaboración propia información obtenida en RUES

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico y Oferta, permite analizar el comportamiento de los proveedores y la dinámica contractual en los distintos sectores de la contratación estatal. De acuerdo con la información consolidada para la vigencia 2025, se identifican 60.984 contratos suscritos con un total de 29.420 proveedores activos, alcanzando un valor de contratación de \$10,37 billones de pesos. El análisis evidencia que los años 2021 y 2022 registraron los mayores niveles de gasto público, con picos de ejecución entre agosto y septiembre, mientras que a partir de 2023 se observa una tendencia de estabilización en la cantidad de contratos y montos adjudicados, como se muestra a continuación:

Grafica 12. Proveedores y contratos

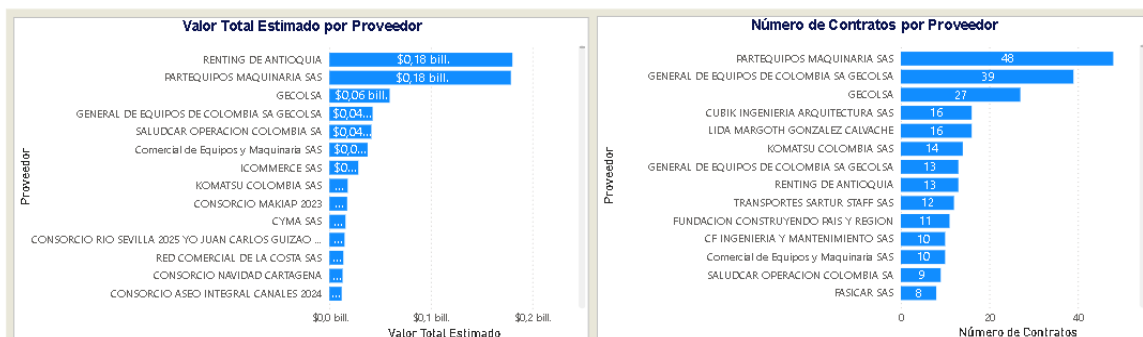


ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (2025) Herramienta de visualización para el análisis de la demanda y de la oferta. Recuperado en: <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

El análisis de la Gráfica 13 a continuación permite evidenciar una distribución diferenciada entre el valor total estimado y la cantidad de contratos por proveedor, lo que refleja distintos niveles de especialización y participación dentro del mercado público.

Gráfica 13 Contrato por Proveedores



Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (2025) Herramienta de visualización para el análisis de la demanda y de la oferta. Recuperado en: <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

En términos de valor total estimado, las empresas Bancolombia S.A. y AFA Ingeniería y Construcción S.A.S. concentran los mayores montos adjudicados, superando los \$0,5 billones, seguidas por la Unión Temporal Cuenca Río Guarino y la Asociación de Municipios del Golfo de Morrosquillo, lo que sugiere una alta concentración económica en pocos contratistas con capacidad financiera y experiencia en proyectos de gran escala.

Por otro lado, el gráfico de número de contratos por proveedor muestra una tendencia opuesta: empresas como Patrick Mow Hawkins, Construcciones Geadanke S.A.S. y Fumi Espray S.A.S. lideran en cantidad de contratos, aunque con valores individuales más bajos, lo que indica una mayor diversificación operativa y especialización en servicios recurrentes o de menor cuantía.

En conjunto, esta dualidad evidencia un mercado segmentado, donde los grandes contratistas concentran los montos más altos, mientras que un grupo numeroso de proveedores medianos y pequeños mantiene una presencia activa mediante la suscripción de múltiples contratos de menor valor, este comportamiento refleja la complementariedad entre actores financieros, constructivos y técnicos, característica de los sectores ambientales y de infraestructura institucional, favoreciendo la competencia y la diversificación de la oferta en los procesos de contratación pública.

2.3. MODALIDAD DE SELECCIÓN

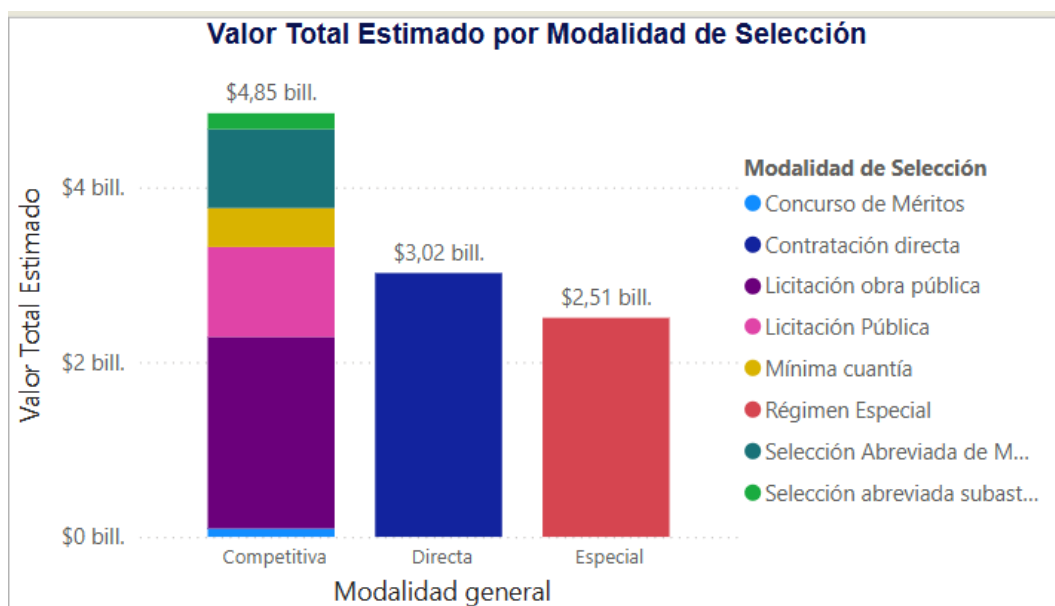
El análisis a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico y Oferta, ofrece información detallada sobre el comportamiento de las entidades estatales en relación con las modalidades de selección

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

empleadas para la adquisición de bienes y servicios.

Según los datos analizados para las vigencias comprendidas entre 2020 y 2025, se evidencia que la modalidad competitiva concentra el mayor valor total estimado de contratación, con aproximadamente \$4,85 billones, reflejando una clara preferencia institucional hacia la realización de procesos abiertos, transparentes y con pluralidad de oferentes. Dentro de esta categoría se destacan la Licitación Pública, la Licitación de Obra Pública y la Selección Abreviada de Menor Cuantía, ampliamente utilizadas en sectores de infraestructura, medio ambiente y proyectos de recuperación paisajística.

Grafica 11 Modalidad de selección



Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (2025) Herramienta de visualización para el análisis de la demanda y de la oferta. Recuperado en: <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

En segundo lugar, la modalidad directa registra un valor total estimado de \$3,02 billones, correspondiente a procesos de contratación directa en los cuales, debido a la especificidad técnica del objeto contractual, la limitada oferta disponible o la necesidad de continuidad operativa, se opta por esta figura permitida por la normativa.

Por su parte, la modalidad especial, con un valor aproximado de \$2,51 billones, agrupa principalmente procesos adelantados bajo régimen contractual propio, ejecutados por entidades con autonomía normativa, como universidades públicas, corporaciones autónomas y empresas sociales del Estado, especialmente en proyectos de investigación, sostenibilidad o gestión ambiental.

En conjunto, los datos reflejan que la contratación pública en el sector ambiental y de jardinería ecológica

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

mantiene un predominio de procesos competitivos, favoreciendo la transparencia, la eficiencia y la participación plural de proveedores especializados.

En coherencia con este comportamiento y con el propósito de garantizar la concurrencia efectiva y la selección objetiva de oferentes, el presente proceso se desarrollará bajo una modalidad competitiva ajustada a las directrices del Decreto 1082 de 2015 y al marco metodológico de Colombia Compra Eficiente, asegurando la aplicación de criterios técnicos, ambientales y de sostenibilidad en la adjudicación.

2.4 COMPORTAMIENTO CÓDIGOS CLASIFICADOR DE BIENES Y SERVICIOS UNSPSC

La Agencia Nacional de Contratación Pública - Colombia Compra Eficiente ha diseñado la herramienta del modelo de abastecimiento estratégico de la oferta, en donde se identifica que, durante 2025, el mayor peso dentro de la contratación por familias UNSPSC. Durante 2025, la familia 7210 – Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones concentra el mayor peso dentro de la contratación, con 3.562 contratos y un valor aproximado de \$1.091.541.248.940, equivalente al 19 % del total. En segundo lugar, se ubica 7011 – Horticultura, que registra 398 contratos por \$178.684.110.482 (3,11 %), seguida de 7014 – Producción, gestión y protección de cultivos, con 340 contratos y \$78.311.662.021 (1,37 %). Otras familias como 7015 – Silvicultura y 7016 – Fauna y flora silvestres presentan participaciones moderadas, con 0,75 % y 1,70 % respectivamente, mientras que familias como 2711 – Herramientas de mano, 6010 – Materiales didácticos y 7017 – Recursos hídricos mantienen una participación marginal dentro del total ofertado.

Tabla 5 Comportamiento códigos UNSPSC

Año	2024				2025			Total	
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación
2711 - Herramientas de mano	232	\$21.965.973.100	0,21%	245	\$26.209.752.171	0,25%	1852	\$116.501.403.468	1,12%
6010 - Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros	7	\$2.334.750.852	0,02%	9	\$3.368.579.905	0,03%	97	\$24.225.217.208	0,23%
7011 - Horticultura	960	\$344.254.549.166	3,32%	898	\$178.654.010.133	1,72%	5962	\$1.003.771.682.663	9,68%
7014 - Producción, gestión y protección de cultivos	349	\$30.996.065.988	0,30%	114	\$78.311.662.602	0,76%	1267	\$224.831.415.091	2,17%
7015 - Silvicultura	266	\$69.002.360.618	0,67%	245	\$93.462.851.454	0,90%	1894	\$871.113.423.753	8,40%
7016 - Fauna y flora silvestres	501	\$49.305.736.580	0,48%	757	\$99.571.591.166	0,96%	6052	\$401.401.445.449	3,87%
7017 - Desarrollo y vigilancia de recursos hidráulicos	32	\$9.613.062.809	0,09%	38	\$14.593.920.317	0,14%	277	\$275.274.387.063	2,65%
7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones	3466	\$632.225.808.409	6,10%	3223	\$1.091.454.281.646	10,52%	44583	\$7.454.661.430.404	71,87%
Total	5813	\$1.159.698.307.522	11,18%	5529	\$1.585.626.649.394	15,29%	60984	\$10.371.780.405.099	100,00%

Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (2025) Herramienta de visualización para el análisis de la demanda y de la oferta. Recuperado en: <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

3. ESTUDIO DE LA DEMANDA

Dentro de este proceso, para efectos de análisis de la demanda y conocer algunos determinantes en las modalidades y condiciones de adquisición, tipo de proceso, valor adjudicado, fecha de adjudicación,

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

forma de pago, plazo de ejecución y experiencia habilitante a exigir de acuerdo al tercer nivel de la codificación - UNSPSC - (The United Nations Standard Products and Services Code) – (Codificación Estándar de Productos y Servicios de Naciones Unidas) y riesgos derivados de los procesos de selección se analizarán procesos de la Alcaldía local de Sumapaz y de otras entidades, consumidores del bien o servicio, en diferentes modalidades que guarden similitud con el objeto a contratar.

Con base en la información del SECOP II ([https://www.colombiacompra.gov.co/secop ii](https://www.colombiacompra.gov.co/secop%20ii)), se elaboró el siguiente cuadro que resume la información de procesos existentes a la fecha, de contratación similar a la naturaleza de los insumos a recibir, adelantados en la Alcaldía Local de Sumapaz en los últimos tres (3) años del lote que se menciona a continuación:

3.1 ANÁLISIS DE LAS ADQUISICIONES POR PARTE DEL FDRS Y OTRAS ENTIDADES.

Se identificó que, a la fecha, el Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz no ha adelantado procesos de contratación orientados al diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica incluyendo el diseño paisajístico y adecuación del terreno en ninguna de las sedes a cargo del fondo.

En consecuencia, se considera pertinente revisar y analizar los procesos de contratación desarrollados por otras entidades que hayan adquirido servicios de características similares. Esta revisión permitirá obtener insumos técnicos y administrativos que contribuyan a estructurar adecuadamente el proceso de compra, garantizando una planeación sólida, una selección objetiva del proveedor y una inversión ajustada a las necesidades operativas del Fondo.

3.2 HISTÓRICO DE CONTRATACIÓN, OTRAS ENTIDADES

ENTIDAD	ALCALDÍA DE POPAYÁN
REFERENCIA	MP-SI-MC-009-2023
LINK DEL SECOP	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.5339944&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MODALIDAD	Mínima Cuantía
VALOR	\$ 35.538.098
OBJETO	CONTRATAR LOS SERVICIOS DE PAISAJISMO PARA EL ANTIGUO RELLENO SANITARIO EL OJITO, EN EL MARCO DEL PROYECTO DENOMINADO "CONTRIBUCIÓN A LAS ACTIVIDADES POST-CLAUSTRACIÓN DEL RELLENO SANITARIO EL OJITO DEL MUNICIPIO DE POPAYÁN
PLAZO	10 (Días)
CÓDIGO UNSPSC	72102902 - Servicios de paisajismo
ADJUDICATARIO	Desierto
ESTADO	Desierto
FORMA DE PAGO	El MUNICIPIO DE POPAYÁN pagará al CONTRATISTA el valor del contrato así: El Municipio de Popayán pagará hasta el 95% del valor del contrato, mediante actas parciales según los productos efectivamente realizados, previa presentación del informe de actividades, proyección de acta y sus componentes; autorización por parte del supervisor, según lo ejecutado.

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

	El ultimo 5% con la suscripción del acta de liquidación. En forma previa a la autorización del pago, el contratista deberá acreditar que se encuentra al día en el pago de aportes relativos al sistema de seguridad social integral, así como parafiscales (Sena, Icbf, Cajas de Compensación Familiar, etc.), cuando corresponda.
CRITERIOS DIFERENCIALES	N/A

Fuente: Elaboración propia

ENTIDAD	INSTITUTO DE CULTURA Y TURISMO DEL MUNICIPIO DE SAN GIL
REFERENCIA	MC-016-2025
LINK DEL SECOP	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.2947132&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MODALIDAD	Mínima cuantía
VALOR	\$ 9.800.000
OBJETO	ADQUISICIÓN DE HERRAMIENTAS E INSUMOS DE FERRETERIA Y JARDINERIA PARA EL EMBELLECIMIENTO DE LAS INSTALACIONES DEL PARQUE NATURAL EL GALLINERAL DEL MUNICIPIO DE SAN GIL
PLAZO	5 (Dias)
CÓDIGO UNSPSC	47131618 40142008 31211904 31211906 46181504
ADJUDICATARIO	INGSERVICIOS S.A.S
ESTADO	Proceso adjudicado y celebrado
FORMA DE PAGO	Mediante actas parciales hasta completar el 100% del valor del contrato, conforme a la entrega del suministro a contratar, previo informe y visto bueno del supervisor, así como la disponibilidad de recursos existentes y demás documentos requeridos por la Entidad para su respectivo pago.
CRITERIOS DIFERENCIALES	N/A

Fuente: Elaboración propia

ENTIDAD	ALCALDIA MUNICIPAL DE LA UNION ANTIOQUIA
REFERENCIA	MC-MTA-013-2025
LINK DEL SECOP	https://community.secop.gov.co/Public/TEndering/OpportunityDetail/Index?noticeUID=CO1.NTC.8262375&isFromPublicArea=True&isModal=true&asPopupView=true
MODALIDAD	Selección abreviada subasta inversa
VALOR	\$ 100.000.000
OBJETO	Contratar el mantenimiento de zonas verdes, poda y tala sanitaria del Despacho Regional SENA Meta,

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

	Sede Guayuriba.
PLAZO	05 (meses)
CÓDIGO UNSPSC	70111500 - Plantas y árboles ornamentales
ADJUDICATARIO	CARDOZO
ESTADO	Adjudicado
FORMA DE PAGO	Pagos parciales conforme a la ejecución en el periodo a cobrar teniendo en cuenta los valores unitarios de cada ítem, sujeto a disponibilidad del PAC a contra entrega.
CRITERIOS DIFERENCIALES	N/A

Fuente: Elaboración propia

De acuerdo con lo anterior, se evidenció que en la mayoría de los procesos contractuales se realizó por medio de mínima cuantía, adicionalmente un único pago a la entrega satisfactoria de servicio solicitado

3.3 ANÁLISIS DE EXISTENCIA DE MIPYME, EMPRENDIMIENTOS DE MUJERES Y EMPRESAS DE MUJERES

En cumplimiento de lo dispuesto por el Decreto 1860 de 2021, el presente proceso incorpora criterios diferenciales orientados a promover la participación efectiva de las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas (MiPymes), así como de proveedores con enfoques inclusivos, tales como emprendimientos sociales y organizaciones lideradas por mujeres. En esa línea, se desarrolla el análisis del sector y de la composición de proveedores registrados en SECOP II, con el fin de fortalecer su participación dentro del proceso contractual relacionado con el diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica en la localidad de Sumapaz de Bogotá D.C.

Grafica 12 Actividades de Paisajismo y servicios de mantenimiento conexos



Fuente: Agencia Nacional de Contratación Pública Colombia Compra Eficiente (2025) la herramienta de tamaño empresarial de los proveedores del SECOP. Recuperado en:

<https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/tamano-empresarial-de-los-proveedores-del-secop>

La gráfica evidencia que las entidades con más contratación a MiPymes son Aeronáutica Civil, con 28 contratos, y la Corporación Autónoma Regional, con 20 contratos, seguidas por entidades territoriales y

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

organismos administrativos con volúmenes entre 13 y 6 contratos. Esto refleja una demanda activa de servicios especializados por parte de entidades con funciones ambientales, de desarrollo territorial y de gestión pública.

Entre los proveedores que son considerados como micro y pequeña empresa se encuentra:

- a. INNOVACION COLOMBIA
- b. ORLANDO GONZALEZ
- c. FUNDACION EXPRESION LIBRE ESP
- d. CORPORACION FUTURO Y PROGRESO
- e. FUNDACION CONSTRULLAMOS FUTURO
- f. CONSTRULLENDO AMBIENTE SAS
- g. FUNDACION CIUDAD VERDE SGAP
- h. AREAS VERDES SAS
- i. ACCION FLORA SAS

Los resultados evidencian una alta presencia de Pyme, superior al 80%, y un sector empresarial consolidado en actividades ambientales y de jardinería, aunque persisten oportunidades para ampliar la participación de emprendimientos liderados por mujeres y organizaciones de carácter social. Asimismo, se identifica un mercado concentrado en MiPymes con experiencia operativa, lo cual constituye una base sólida para el desarrollo del proceso, al tiempo que se destaca el potencial para fortalecer la oferta territorial y ambiental en Sumapaz, especialmente en servicios de jardinería ecológica y soluciones basadas en la naturaleza. En conjunto, este escenario ofrece condiciones favorables para asegurar la participación efectiva de las MiPymes y contribuir al desarrollo sostenible de la localidad mediante la implementación de infraestructura ecológica.

3.4. FORMA DE PAGO

El valor del contrato se pagará así:

El FONDO DE DESARROLLO RURAL DE SUMAPAZ, se compromete a realizar un único pago por el valor total del contrato, una vez sean entregados los documentos que soporten la ejecución y cumplimiento de las obligaciones adquiridas. Los documentos que se deben presentar son los siguientes:

1. Informe de actividades debidamente firmado por el supervisor de contrato, el apoyo a la supervisión y el contratista con sus correspondientes evidencias y anexos. Este informe debe detallar las actividades realizadas.
2. Certificado de cumplimiento o acta de recibo a satisfacción expedido por el supervisor del contrato.
3. Factura en las condiciones establecidas en la normatividad vigente.
4. Copia de la planilla de pago de los aportes al régimen de seguridad social, para el periodo cobrado, en proporción al valor mensual del contrato, cuando se trate de personas naturales.
5. Certificación suscrita por el representante legal o revisor fiscal, que acredite el cumplimiento del pago de aportes al sistema de seguridad social integral, parafiscales, ICBF, SENA y cajas de compensación familiar de los últimos seis (6) meses, de conformidad con el artículo 50 de la Ley 789 de 2002 o aquella que lo modifique, adicione o complemente, cuando se trate de personas jurídicas.
6. Certificación de cuenta bancaria.

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Nota: (Sólo aplica para régimen común) De conformidad con el artículo 4º la Ley 2010 de 2019 que adiciona el inciso 3 y el inciso 4 al parágrafo 2 y adiciona los párrafos 3, 4 y 5 al artículo 437 del Estatuto Tributario, establece que: “Parágrafo 3o. (...) Para la celebración de contratos de venta de bienes y/o de prestación de servicios gravados por cuantía individual y superior a 3.500 UVT, estas personas deberán inscribirse previamente como responsables del impuesto sobre las ventas (IVA), formalidad que deberá exigirse por el contratista para la procedencia de costos y deducciones. Lo anterior también será aplicable cuando un mismo contratista celebre varios contratos que superen la suma de 3.500 UVT. (...)”.

3.5. COMPORTAMIENTO DE CONTRATACIÓN BIENES Y SERVICIOS UNSCSP

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico y la herramienta de visualización de la demanda, permite analizar la composición y el comportamiento de los códigos UNSPSC asociados a los procesos de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica

Tabla 6. Comportamiento Códigos UNSPSC en la demanda

Comportamiento contratación por bienes y servicios de UNSPSC

Año		2024				2025				Total	
Clasificador de Bienes y Servicios - Familia		Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	Contratos	Valor	Participación	
7210 - Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones		3466	\$632.225.808.409	6,10%	3223	\$1.091.454.281.646	10,52%	44583	\$7.454.661.430.404	71,87%	
7011 - Horticultura		960	\$344.254.549.166	3,32%	898	\$178.654.010.133	1,72%	5962	\$1.003.771.682.663	9,68%	
7015 - Silvicultura		266	\$69.002.360.618	0,67%	245	\$93.462.851.454	0,90%	1894	\$871.113.423.753	8,40%	
7016 - Fauna y flora silvestres		501	\$49.305.736.580	0,48%	757	\$99.571.591.166	0,96%	5052	\$401.401.445.449	3,87%	
7017 - Desarrollo y vigilancia de recursos hidráulicos		32	\$9.613.062.809	0,09%	38	\$14.593.920.317	0,14%	277	\$275.274.387.063	2,65%	
7014 - Producción, gestión y protección de cultivos		349	\$30.996.065.988	0,30%	114	\$78.311.662.602	0,76%	1267	\$224.831.415.091	2,17%	
2711 - Herramientas de mano		232	\$21.965.973.100	0,21%	245	\$26.209.752.171	0,25%	1852	\$116.501.403.468	1,12%	
6010 - Materiales didácticos profesionales y de desarrollo y accesorios y suministros		7	\$2.334.750.852	0,02%	9	\$3.368.579.905	0,03%	97	\$24.225.217.208	0,23%	
Total		5813	\$1.159.698.307.522	11,18%	5529	\$1.585.626.649.394	15,29%	60984	\$10.371.780.405.099	100,00%	

Fuente: MAE. Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente MAE²⁷

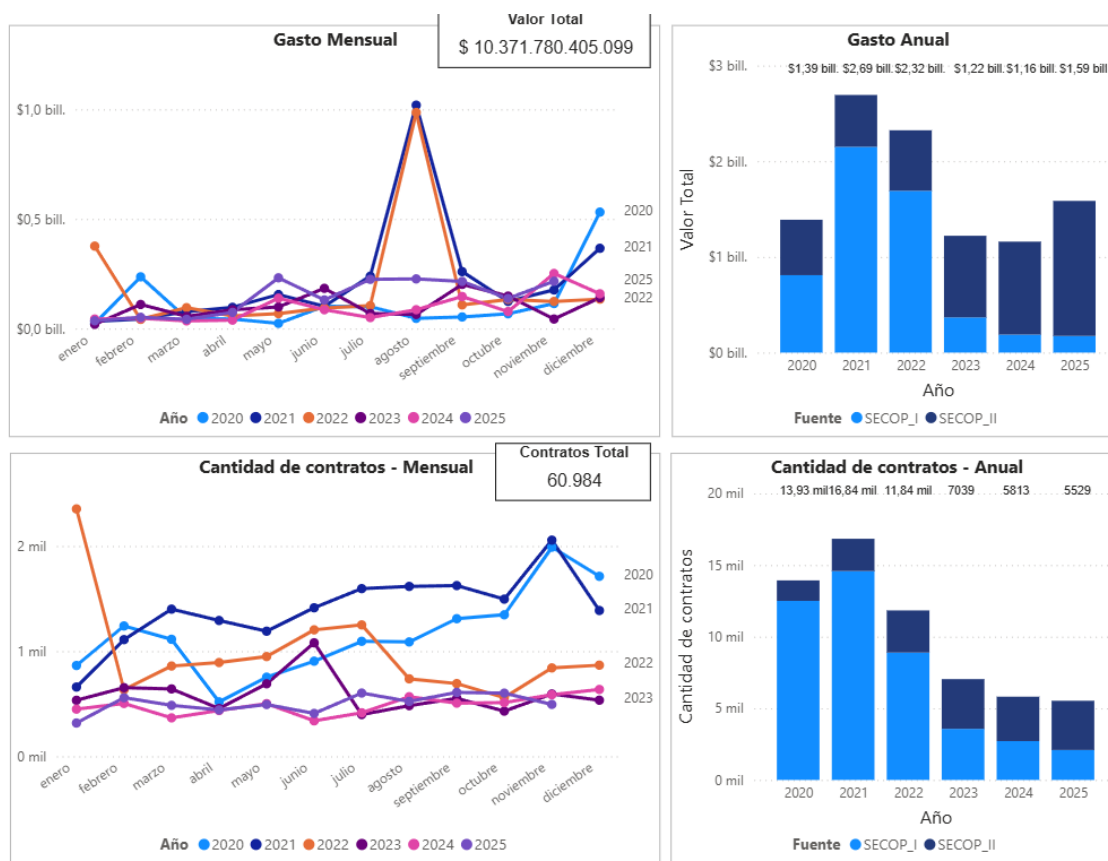
Durante la vigencia 2025, la demanda asociada a los procesos de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica evidencia que el mayor valor adjudicado corresponde al código 7210 – Servicios de mantenimiento y reparaciones de construcciones e instalaciones, que alcanza 3.223 contratos por \$1.091.454.261.848, equivalentes al 10,52 % del valor contratado, reflejando una alta demanda institucional de servicios asociados al acondicionamiento y sostenibilidad de espacios construidos.

En segundo lugar, se ubica el código 7011 – Horticultura, con 398 contratos y un valor de \$178.654.610.733 (1,73 %), que muestra la importancia de las actividades de jardinería, siembra y manejo vegetal en los proyectos de infraestructura verde. Le sigue 7015 – Silvicultura, que registra 245 contratos por \$93.462.851.904 (0,90 %), evidenciando la necesidad de insumos y servicios para la gestión de áreas forestales urbanas y periurbanas. Otros códigos como 7016 – Fauna y flora silvestres, 7014 – Cultivos, 2711 – Herramientas de mano, 7017 – Recursos hídricos y 6010 – Materiales didácticos presentan participaciones menores, pero complementan la demanda requerida para la implementación integral de proyectos de jardinería ecológica, los cuales dependen de insumos, labores especializadas y servicios asociados a la restauración y mantenimiento ambiental.

²⁷ Fuente: Agencia Nacional de Contratación Colombia Compra Eficiente, Modelo de abastecimiento estratégico, Análisis de la oferta [Herramienta de visualización para el análisis de la demanda y de la oferta – ANCP Colombia Compra Eficiente](#)

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

Grafica 16. Gasto histórico en la demand



Fuente: MAE. Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente²⁸

Con base en la información de la gráfica de gasto histórico, se observa que la mayor ejecución presupuestal se concentra en la vigencia 2021, que alcanza un valor aproximado de \$2,69 billones, constituyéndose en el año de mayor inversión dentro del periodo 2020–2025. Le sigue 2020, con un gasto cercano a \$1,39 billones, impulsado por incrementos significativos en los meses de enero y abril. Posteriormente, se ubica 2022, con un valor aproximado de \$2,32 billones, asociado a picos importantes durante los meses de agosto y septiembre. Para 2025, el gasto se sitúa en torno a \$1,59 billones, manteniendo un comportamiento estable con incrementos moderados en los meses de febrero, mayo y diciembre. En cuanto a 2024, el gasto anual es cercano a \$1,16 billones, reflejando una ejecución mes a mes relativamente regular, mientras que 2023 registra aproximadamente \$1,22 billones, con picos relevantes en septiembre y noviembre. De manera general, el ciclo histórico evidencia que 2021 es el punto más alto de gasto, seguido por 2022 y 2020, mientras que las vigencias 2023, 2024 y 2025 muestran valores intermedios y estables, consolidando una tendencia de comportamiento fluctuante, pero con niveles de ejecución sostenidos en la demanda durante el periodo analizado.

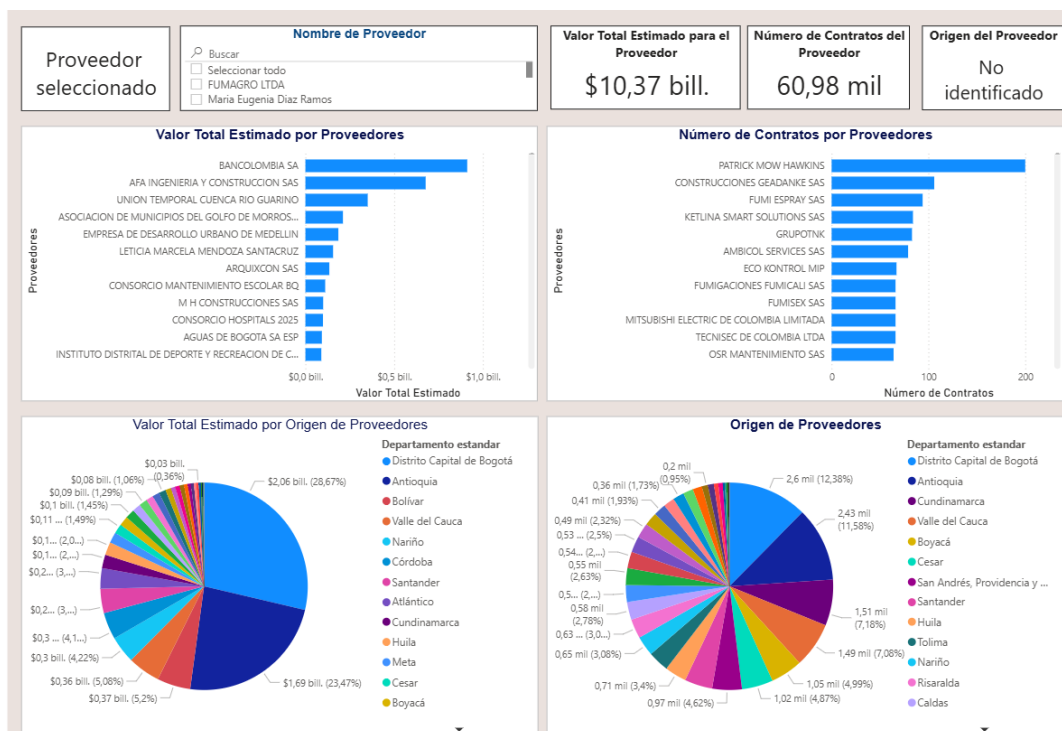
3.6. PROVEEDORES

²⁸ <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

ESTUDIO DEL SECTOR SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO DE PRECIOS ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

La Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, a través del Modelo de Abastecimiento Estratégico y la herramienta de visualización de la demanda, permite identificar el comportamiento de los proveedores asociados a los procesos contractuales, tanto en términos de valor adjudicado como de número de contratos y su origen territorial.

Gráfica 13 Proveedores



Fuente: MAE. Agencia Nacional de Contratación Pública –Colombia Compra Eficiente²⁹

Con base en la información de la gráfica de gasto histórico, se observa que la mayor ejecución presupuestal se concentra en la vigencia 2021, que alcanza un valor aproximado de \$2,69 billones, constituyéndose en el año de mayor inversión dentro del periodo 2020–2025. Le sigue 2020, con un gasto cercano a \$1,39 billones, impulsado por incrementos significativos en los meses de enero y abril. Posteriormente, se ubica 2022, con un valor aproximado de \$2,32 billones, asociado a picos importantes durante los meses de agosto y septiembre. Para 2025, el gasto se sitúa en torno a \$1,59 billones, manteniendo un comportamiento estable con incrementos moderados en los meses de febrero, mayo y diciembre. En cuanto a 2024, el gasto anual es cercano a \$1,16 billones, reflejando una ejecución mes a mes relativamente regular, mientras que 2023 registra aproximadamente \$1,22 billones, con picos relevantes en septiembre y noviembre. De manera general, el ciclo histórico evidencia que 2021 es el punto más alto de gasto, seguido por 2022 y 2020, mientras que las vigencias 2023, 2024 y 2025 muestran valores intermedios y estables, consolidando una tendencia de comportamiento fluctuante, pero con niveles de ejecución sostenidos en la demanda durante el periodo analizado.

1. INDICADORES FINANCIEROS

²⁹ <https://www.colombiacompra.gov.co/analisis-de-datos-de-compra-publica/visualizaciones-compra-publica/herramienta-de-visualizacion-para-el-analisis-de-la-demanda-y-de-la-oferta>

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

El Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz no verificará la capacidad financiera teniendo en cuenta el numeral 2 del artículo 2.2.1.2.1.5.2 del Decreto 1082 de 2015. En este sentido los procesos de selección por mínima y menor cuantía no deben incluir requisitos habilitantes de capacidad financiera ni organizacional, salvo que estos resulten estrictamente necesarios y proporcionales para garantizar la adecuada ejecución del objeto contractual. Lo anterior obedece al principio de pluralidad de oferentes y a la prohibición de establecer barreras de acceso que restrinjan la libre concurrencia, razón por la cual la Entidad únicamente podrá exigir condiciones mínimas de experiencia o de idoneidad directamente relacionadas con el objeto del contrato, cuando estas se encuentren debidamente justificadas en los estudios previos.

Adicionalmente, se aclara, que el pago se realizará contra entrega, por lo cual para el presente proceso no se realizará la verificación financiera de los oferentes.

4. ANÁLISIS DEL MERCADO

Para la determinación del presupuesto, se identificaron los códigos UNSPSC del presente proceso, y se llevó a cabo el evento de cotización a través de la plataforma SECOP II bajo el No. FDRS-SIP-031-2025, cuyo cierre tuvo lugar el 27 de noviembre de 2025. Como resultado de dicho evento no se obtuvo respuesta por parte de los posibles oferentes; así mismo se procedió a solicitar cotizaciones mediante correo electrónico y labores de cotizaciones en vitrina. En esta gestión se recibieron TRES (3) ofertas, adjuntas al estudio de mercado, las empresas fueron:

DATOS DE LOS PROVEEDORES							
EMPRESA	NIT	NOMBRE	FECHA EN QUE REMITE LA COTIZACIÓN	Correo Electrónico	CIUDAD	DIRECCIÓN	TELÉFONO
PRIDA SAS	900.026.388-1	JUAN CARLOS AMAYA	26/11/2025	pridasas@gmail.com	BOGOTÁ D.C.	<u>CARRERA 101 # 73 – 02</u>	
SOLUCIONES JURÍDICAS & AMBIENTALES INTEGRALES S.A.S	900447206-4	Francisco Bocanegra Polania	26/11/2025	fboka1@msn.com	BOGOTÁ D.C.	<u>Kr 14 #94A – 24</u>	3108813310
BIOFOR ES INGENIERIA SAS	.900.786.161-5	Javier Forigua	26/11/2025	avierforigua@hotmail.com	BOGOTÁ D.C.	<u>Carrera 92 A No. 75 87</u>	3002648544

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

De acuerdo con lo anterior, en el documento anexo “Estudio de mercado”, se realizó un promedio, en donde se verificó cada valor y se tomó como base el precio cotizado con y sin IVA.

ESTUDIO DE MERCADO											
OBJETO - “Diseñar e instalar 300 M² de Jardinería en la sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz, incluyendo la formulación del diseño paisajístico, la adecuación del terreno e instalación de especies vegetales”											
ELEMENTO	CANTIDAD TOTAL	UNIDAD MEDIDA	Prida S.A.S		Soluciones Jurídicas & Ambientales Integrales		Biofores Ingeniería S.A.S		VALOR UNITARIO TECHO SIN IVA	VALOR TOTAL TECHO SIN IVA	VALOR TOTAL CON IVA PRECIO TECHO PRESUPUESTO
			VALOR UNITARIO SIN IVA	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR UNITARIO SIN IVA	VALOR UNITARIO CON IVA	VALOR UNITARIO SIN IVA	VALOR UNITARIO CON IVA			
Diseño, suministro e instalación de la revegetalización por medio de jardinería en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz,	300	Metros cuadrados	\$ 111.000	\$ 132.090	\$ 111.507	\$ 132.693	\$ 109.800	\$ 130.662	\$ 110.769	\$ 33.230.702	\$ 39.544.535
VALOR TOTAL IVA INCLUIDO			\$ 39.627.000		\$ 39.808.006		\$ 39.198.600				

Como se muestra en el cuadro anterior, se realizó la consolidación de las tres cotizaciones y efectuó el cálculo del promedio simple discriminando los valores de tal manera que el valor a tener en cuenta aparece en la columna llamada: VALOR TOTAL CON IVA (PRECIO TECHO) - PRESUPUESTO. Este valor es la referencia que se toma para aplicar al presente proceso respecto al ítem Diseño, suministro e instalación de la revegetalización por medio de jardinería en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz, es decir la suma de **TREINTA Y NUEVE MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y CUATRO MIL QUINIENTOS TREINTA Y CINCO PESOS MTE. (\$39.544.535).**

En el documento en formato Excel “Estudio de mercado / presupuesto oficial” Anexo al proceso, se encuentra de manera detallada todos y cada uno de los valores.

5. ANÁLISIS DE RIESGO

De acuerdo con el numeral 2 del Artículo 2.2.1.2.5.2 del Decreto 1082 de 2015 y la metodología de Colombia Compra Eficiente³⁰, se identifican y valoran los principales riesgos asociados al proceso de diseño, suministro e instalación de jardinería ecológica en la Sede Betania de la Alcaldía Local de Sumapaz.

El proyecto, orientado a la restauración ambiental y estabilización vegetal del terreno, se desarrolla en un

³⁰ Colombia Compra Eficiente, Guía para la Identificación, Análisis y Asignación de Riesgos en los Procesos de Contratación Estatal.- [ANCP Colombia Compra Eficiente – Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente](#)

**ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ**

entorno de alta montaña y condiciones climáticas variables, lo que implica la gestión coordinada de riesgos operativos, ambientales, institucionales, sociales y financieros.

En el ámbito operativo y técnico, los principales riesgos derivan de la alta pluviosidad, las pendientes naturales y la posible saturación hídrica del suelo, que podrían afectar los tiempos de ejecución y la adaptación del material vegetal. Estos se mitigan mediante una planificación climática adecuada, el uso de sustratos drenantes y la selección de especies nativas adaptadas al ecosistema.

Desde la dimensión ambiental, existe riesgo de afectación temporal del suelo o la cobertura vegetal durante las labores de adecuación. Para mitigarlo, se deben emplear técnicas de bioingeniería, garantizar la revegetalización total y cumplir con las normas ambientales vigentes (Ley 99 de 1993 y Decreto Distrital 555 de 2021)³¹.

En el plano institucional, la coordinación entre la Alcaldía Local, la Secretaría Distrital de Ambiente y el IDIGER puede generar retrasos administrativos o variaciones técnicas. La conformación de comités de seguimiento y canales de comunicación permanentes reduce este riesgo y asegura la trazabilidad del proceso.

En el componente social, la falta de información o participación comunitaria puede afectar la apropiación del proyecto. Este riesgo se atenúa mediante jornadas de socialización, educación ambiental y vinculación de la comunidad al mantenimiento del jardín ecológico.

Finalmente, en el aspecto económico y financiero, las variaciones en los precios de insumos o dificultades logísticas pueden impactar el presupuesto y los tiempos de entrega. Se recomienda prever márgenes de contingencia y priorizar proveedores locales para garantizar abastecimiento y sostenibilidad.

En conclusión, el análisis evidencia que los riesgos del proyecto son moderados y controlables, siempre que se implementen las medidas de mitigación previstas. La intervención resulta técnica, ambiental y financieramente viable, contribuyendo a la sostenibilidad institucional y a la resiliencia ecológica de la localidad de Sumapaz.

5.1. OTROS ASPECTOS ECONÓMICOS PARA ANALIZAR

- A. GASTOS DE LEGALIZACIÓN DEL CONTRATO:** Se exige para este tipo de procesos de contratación, las garantías de cumplimiento del contrato que se encuentran detalladas en los estudios previos y el pliego de condiciones, por lo que es necesario estimar este gasto en que deberá incurrir el contratista, para determinar el valor de la propuesta y no ocasionar un desequilibrio económico al contratista que resulte seleccionado.
- B. IMPUESTOS, RETENCIONES Y OTROS DESCUENTOS** - Los porcentajes por concepto de Impuestos, tasas y/o contribuciones se calcularán, de conformidad con las disposiciones que rijan la materia, de acuerdo con lo establecido en el Estatuto Tributario y demás Normativa Vigente. Por lo anterior, estos costos que correrán a cargo del contratista se detallan para que sean tenidos en cuenta por los oferentes y eviten así un desequilibrio económico durante su ejecución.

³¹ [Decreto 555 de 2021 Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.](#)

ESTUDIO DEL SECTOR
SELECCIÓN ABREVIADA -ACURDO MARCO
DE PRECIOS
ALCALDÍA LOCAL DE SUMAPAZ

C. RESUMEN DE LA ESTIMACIÓN PRESUPUESTAL DEL SECTOR Y DEL PROCESO DE CONTRATACIÓN EN PARTICULAR - Se estima el Valor Total del presente contrato se relaciona directamente con el objeto del contrato a ejecutar.

6. CONCLUSION GENERAL

El suministro e instalación de jardinería por parte del Fondo de Desarrollo Rural de Sumapaz constituye, un análisis económico y técnico, una decisión viable, sostenible y estratégicamente coherente con las condiciones del territorio y los objetivos de gestión ambiental local, siempre que se garanticen los siguientes aspectos fundamentales:

- La intervención debe responder a un diseño paisajístico funcional y ecológico, orientado al control de erosión, estabilización vegetal y restauración del suelo.
- Se planifique un mantenimiento técnico y periódico, asegurando la supervivencia de las especies instaladas y la consolidación del sistema vegetal.
- Debe priorizar la adquisición de especies nativas y materiales sostenibles, fomentando la economía local y reduciendo costos logísticos.
- Que exista coordinación institucional y supervisión técnica constante, garantizando el cumplimiento ambiental y la eficiencia en el uso de los recursos públicos.

En síntesis, la jardinería ecológica se proyecta como una inversión pública costo-efectiva, capaz de generar beneficios ambientales, sociales e institucionales sostenibles. Esta intervención contribuye a la resiliencia ecológica del predio, mejora las condiciones paisajísticas y de seguridad del terreno, y fortalece la capacidad de la localidad para adaptarse a los efectos del cambio climático.

De esta manera, el proyecto representa una acción estratégica para el desarrollo sostenible de Sumapaz, que optimiza recursos, mejora la infraestructura verde institucional y promueve una gestión pública ambientalmente responsable.

Proyectó: Alejo Nicolas Moreno Cañón – Contratista – FDRS-Financiera 

Revisó y Aprobó: Esmeralda González Londoño - Contratista, FDRS – Financiera 